

中非

中非合作行动指南

国际传媒

China—Africa
International Media

中非合作
圆桌会议特刊
2013.11 月号



卷首

永远做可靠朋友和真诚伙伴
——习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔
国际会议中心的演讲

特别推荐

步入新发展阶段的中非关系
中国要进一步放宽企业“走出去”的条件
合作共赢——中国企业在非洲

ISSN 2304-7984



9 772304 798006 >



眸

中非合作圆桌会议



中非合作圆桌会议第一次大会领导嘉宾合影



中非合作圆桌会议第二次大会现场



中非合作圆桌会议第三次大会开幕式

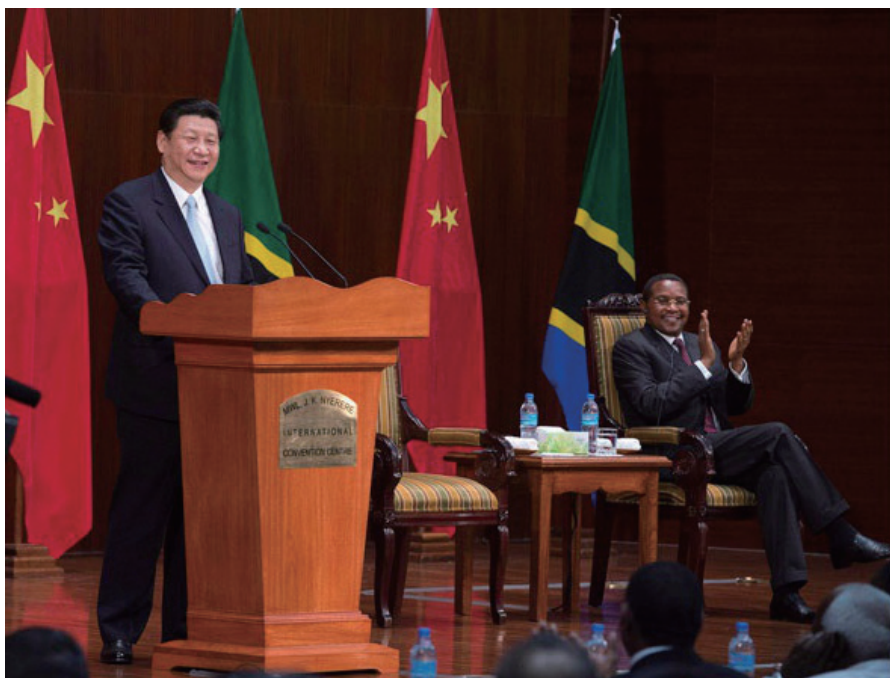


中非合作圆桌会议第三次大会现场

永远做可靠朋友和真诚伙伴

——习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲

2013年3月25日 达累斯萨拉姆
中华人民共和国主席 习近平



2013年3月25日，中国国家主席习近平在达累斯萨拉姆尼雷尔国际会议中心发表题为《永远做可靠朋友和真诚伙伴》的重要演讲

尊敬的基奎特总统，

女士们，先生们，朋友们：

哈巴里！哈巴里！今天，能够在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心同各位朋友见面，感到十分高兴和亲切。

这是我担任中国国家主席之后首次访问非洲，也是我第六次踏上非洲大陆。一踏上坦桑尼亚这片美丽的土地，我就感受到了坦桑尼亚人民对中国人民热情奔放的友情，坦桑尼亚政府和人民举行了特殊的隆重欢迎仪式。这不仅是对我和中国代表团的重视，更体现了中坦两国和两国人民深厚的传统友谊。

首先，我谨代表中国政府和人民，并以我个人的名义，向在座各位朋友，向兄弟的坦桑尼亚人民和非洲人民，致以诚挚的问候和良好的祝愿！我还要感谢基奎特总统和坦桑尼亚政府为我这次访问所作的精心安排和热情接待！

坦桑尼亚是人类发源地之一。坦桑尼亚人民有着光荣传统，为非洲人民赢得争取民族独立、反对种族隔离斗争的胜利作出了重要贡献。

近年来，在基奎特总统领导下，坦桑尼亚政局保持稳定，建设事业蒸蒸日上，在非洲和国际事务中发挥了重要作用。中国人民为你们取得的成就感到由衷的高兴，衷心祝愿兄弟的坦桑尼亚人民不断取得新的更大的成就。

来到非洲，总有两个突出印象。一是常来常新，每次非洲之行都能深切感受到这片大陆的新发展新变化，让人欢欣鼓舞。二是热情似火，非洲人民对中国人民发自内心的友好情谊，就像非洲的阳光那样温暖热烈，让人难以忘怀。

非洲有句谚语：“河有源泉水才深。”中非友好交往源远流长。上世纪五六十年代，毛泽东、周恩来等新中国第一代领导人和非洲老一辈政治家共同开启了中非关系新纪元。从那时起，中非人民在反殖反帝、争取民族独立和解放的斗争中，在发展振兴的道路上，相互支持、真诚合作，结下了同呼吸、共命运、心连心的兄弟情谊。

今天，在双方共同努力下，中非关系已经进入全面发展的快车道。双方成立了中非合作论坛，构建起新型战略伙伴关

系,各领域合作取得显著成果。2012年,中非贸易额接近2000亿美元,中非人员往来超过150万人次。截至去年,中国对非洲的直接投资累计超过150亿美元。今年是中国向非洲派出医疗队50周年,50年来累计派出1.8万人次的医疗人员,诊治了2.5亿人次的非洲患者。

非洲人民也给了中国人民大力支持和无私帮助。2008年北京奥运会火炬在达累斯萨拉姆传递过程中,坦桑尼亚人民像欢庆自己的节日一样,载歌载舞迎接奥运圣火,喜庆的画面深深定格在中国人民的脑海中。

中国汶川特大地震发生后,非洲国家纷纷伸出援手,有的国家自己也不富裕、人口不到200万,向地震灾区慷慨捐出200万欧元,相当于人均1欧元,这份情谊让中国人民备感温暖。

我们双方不断加强在国际和地区事务中的协调和配合,有力维护了发展中国家共同利益。中国人民和非洲人民的友谊和合作,已经成为中非关系的标志,在国际社会传为佳话。

过去半个多世纪的共同努力及其产生的丰富成果,为我们继续推进中非关系打下了坚实基础、积累了宝贵经验。

——这段历史告诉我们,中非关系不是一天就发展起来的,更不是什么人赐予的,而是我们双方风雨同舟、患难与共,一步一个脚印走出来的。饮水不忘挖井人。我们将永远铭记为中非关系发展披荆斩棘、呕心沥血的人们,不断从历史中汲取前进的动力。

——这段历史告诉我们,中非从来都是命运共同体,共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益把我们紧紧联系在一起。我们都把对方的发展视为自己的机遇,都在积极通过加强合作促进共同发展繁荣。

——这段历史告诉我们,中非关系的本质特征是真诚友好、相互尊重、平等互利、共同发展。我们双方谈得来,觉得相互平等;我们不把自己的意志强加给你们,你们也不把自己的意志强加给我们。中国为非洲发展提供了力所能及的帮助,中国更感谢非洲国家和非洲人民长期以来给予中国的大力支持和无私帮助,我们在事关对方核心利益的问题上,从来都是立场鲜明、毫不含糊地支持对方。

——这段历史告诉我们,中非关系要保持旺盛生命力,必须与时俱进、开拓创新。半个多世纪以来,在中非关系发展的每一个关键时期,我们双方都能登高望远,找到中非合作新的契合点和增长点,推动中非关系实现新的跨越。这种逢山开路、遇水架桥的开拓精神,是我们不断提高中非合作水平的重要法宝。

女士们、先生们!

当前,中非关系正站在新的历史起点上,具备天时、地利、人和的优势。作为“希望的大陆”、“发展的热土”,今天的非洲已经成为全球经济增长最快的地区之一,非洲雄狮正在加速奔跑,而中国也继续保持着良好发展势头。中非合作基础更加坚实、合作意愿更加强烈、合作机制更加完善,推进中非合作是双方人民共同心愿,是大势所趋、人心所向。

这里,我可以明确告诉各位朋友,新形势下,中非关系的重要性不是降低了而是提高了,双方共同利益不是减少了而是增多了,中方发展对非关系的力度不会削弱、只会加强。

第一,对待非洲朋友,我们讲一个“真”字。真朋友最可贵。中非传统友谊弥足珍贵,值得倍加珍惜。我们始终把发展同非洲国家的团结合作作为中国对外政策的重要基础,这一点绝不会因为中国自身发展和国际地位提高而发生变化。中国坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,秉持公道、伸张正义,反对以大欺小、以强凌弱、以富压贫,反对干涉别国内政,将继续同非方在涉及对方核心利益和重大关切的问题上相互支持,继续在国际和地区事务中坚定支持非洲国家的正义立场,维护发展中国家共同利益。中国将继续坚定支持非洲自主解决本地区问题的努力,为促进非洲和平与安全作出更大贡献。

世界上没有放之四海而皆准的发展模式,各方应该尊重世界文明多样性和发展模式多样化。中国将继续坚定支持非洲国家探索适合本国国情的发展道路,加强同非洲国家在治国理政方面的经验交流,从各自的古老文明和发展实践中汲取智慧,促进中非共同发展繁荣。

家和万事兴。全非洲是一个命运与共的大家庭。今年是非洲统一组织成立50周年,对追求联合自强的非洲各国人民具有里程碑意义。中方真诚祝愿并坚定支持非洲在联合自强的道路上步子迈得更大一些,推动非洲和平与发展事业不断跨上新的台阶。

中方希望中非关系发展得越来越好,也希望其他国家同非洲关系发展得越来越好。非洲是非洲人的非洲,任何国家发展同非洲关系,都应该尊重非洲的尊严和自主性。

第二,开展对非合作,我们讲一个“实”字。中国不仅是合作共赢的倡导者,更是积极实践者。中国致力于把自身发展同非洲发展紧密联系起来,把中国人民利益同非洲人民利益紧密结合起来,把中国发展机遇同非洲发展机遇紧密融合起来,真诚希望非洲国家发展得更快一些,非洲人民日子过得更好一些。中国在谋求自身发展的同时,始终向非洲朋友提供力所能及的支持和帮助。特别是近些年来,中国加大了对非援助和合作力度。只要是中方作出的承诺,就一定会不折不扣落到实处。

中国将继续扩大同非洲的投融资合作，落实好3年内向非洲提供200亿美元贷款额度的承诺，实施好“非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系”，加强同非洲国家在农业、制造业等领域的互利合作，帮助非洲国家把资源优势转化为发展优势，实现自主发展和可持续发展。

授人以鱼，更要授人以渔。中方将积极实施“非洲人才计划”，未来3年将为非洲国家培训3万名各类人才，提供1.8万个奖学金留学生名额，加强对非洲技术转让和经验共享。

随着中国经济实力和综合国力不断提高，中国将继续为非洲发展提供应有的、不附加任何政治条件的帮助。

第三，加强中非友好，我们讲一个“亲”字。中国人民和非洲人民有着天然的亲近感。“人生乐在相知心。”中非如何知心？我以为，很重要的一点就是要通过深入对话和实际行动获得心与心的共鸣。

中非关系的根基和血脉在人民，中非关系发展应该更多面向人民。近年来，随着中非关系发展，中非人民越走越近。一些非洲朋友活跃在中国文艺舞台上，成了中国家喻户晓的明星。中国电视剧《媳妇的美好时代》在坦桑尼亚热播，使坦桑尼亚观众了解到中国老百姓家庭生活的酸甜苦辣。

我听说了一个故事，有一对中国年轻人，他们从小就通过电视节目认识了非洲，对非洲充满了向往。后来他们结婚了，把蜜月旅行目的地选在了坦桑尼亚。在婚后的第一个情人节，他们背上行囊来到了坦桑尼亚，领略了这里的风土人情和塞伦盖蒂草原的壮美。回国后，他们把在坦桑尼亚的所见所闻发布在博客上，得到了数万次的点击和数百条回复。他们说，我们真的爱上了非洲，我们的心从此再也离不开这片神奇的土地。这个故事说明，中非人民有着天然的亲近感，只要不断加强人民之间的交流，中非人民友谊就一定能根深叶茂。

我们要更加重视中非人文交流，增进中非人民的相互了解和认知，厚植中非友好事业的社会基础。中非关系是面向未来的事业，需要一代又一代中非有志青年共同接续奋斗。双方应该积极推动青年交流，使中非友好事业后继有人，永葆青春和活力。

第四，解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。中国和非洲都处在快速发展过程中，相互认知需要不断与时俱进。中方坦面对中非关系面临的新情况新问题，对出现的问题，我们应该本着相互尊重、合作共赢的精神加以妥善解决。

我相信，机遇总比挑战大，办法总比困难多。中方已经并将继续同非洲国家一道，采取切实措施，妥善解决中非经贸合作中存在的问题，使非洲国家从合作中更多受益。同时，我们也真诚希望非洲国家为中国企业和公民在非洲开展合作提供相应的便利条件。

女士们、先生们！

新中国成立60多年来特别是改革开放30多年来，中国共产党领导中国人民成功开辟出中国特色社会主义道路，中国发展取得了历史性进步，经济总量已经跃升到世界第二位，综合国力显著增强，人民生活明显改善。作为有着13亿多人口的国家，中国用几十年的时间走完了发达国家几百年走过的历程，这其中的艰辛和曲折是可想而知的。

现在，中国基本国情仍然是人口多、底子薄、发展不平衡，经济总量虽大，但除以13亿多人口，人均国内生产总值还排在世界第九十位左右。根据联合国标准，中国还有1.28亿人生活在贫困线以下。让13亿多人民都过上富裕的日子，仍然还有很长的路要走，还需要付出长期的艰苦努力。随着中国不断发展，中国人民生活水平必将不断提高。但是，无论中国发展到哪一步，中国永远都把非洲国家当作自己的患难之交。

女士们、先生们！

中国的发展离不开世界、离不开非洲，世界和非洲的繁荣稳定也需要中国。中非虽然远隔重洋，但我们的心是相通的。联结我们的不仅是深厚的传统友谊、密切的利益纽带，还有我们各自的梦想。

13亿多中国人民正致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦，10亿多非洲人民正致力于实现联合自强、发展振兴的非洲梦。中非人民要加强团结合作、加强相互支持和帮助，努力实现我们各自的梦想。我们还要同国际社会一道，推动实现持久和平、共同繁荣的世界梦，为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献！

阿桑特尼萨那！

注：

哈巴里，Habari，斯瓦希里语，意为“大家好”。

阿桑特尼萨那，Asantenisana，斯瓦希里语，意为“谢谢大家”。

中非国际传媒

China-Africa International Media



中非合作
圆桌会议特刊
2013.11

总顾问：吉佩定

GENERAL COUNSEL: Ji Peiding

总监制：郑纲

GENERAL SUPERVISOR: Zheng Gang

总编：郝明玮

EDITOR IN CHIEF: Hao Mingwei

总编助理：龙琳

DEPUTY EDITOR IN CHIEF: Carolyn Long

主编：王际为

EXECUTIVE EDITOR: Wang Jiwei

责任编辑：高也 刘静梅

EDITOR: GaoYe LiuJingmei

美术编辑：高也

GRAPHIC DESIGNER: GaoYe

驻安哥拉首席记者：闫勇

CHIEF REPORTER IN ANGOLA: YanYong

特约记者：龚卓琼

CORRESPONDENT: Gong ZhuoQiong

编辑出版：《中非国际传媒》编辑部

China-Africa International Media Editorial
department

E-MAIL: gaoye@hasan.cc

TEL: +86(010)65398989-8022

WEBSITE: www.hasan.cc

国际刊号：ISSN 2304-7984

目录 | CONTENTS

■ 卷首

- 01 永远做可靠朋友和真诚伙伴
——习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲

■ 本刊专稿

- 06 步入新发展阶段的中非关系

■ 媒体聚焦

■ 中非经贸动态

■ 政策导向

- 14 中国要进一步放宽企业“走出去”的条件
15 中国与非洲的经贸合作（2013）白皮书
20 中华人民共和国外汇管理条例

■ 大会回顾

- 23 大思想 大智慧 大战略
——中非合作圆桌会议第三次大会专家发言集萃

■ 他山之石

- 30 美国对非经贸合作政策的调整与变化
32 俄罗斯对非经贸政策的调整与变化
35 德国对非经贸政策的调整与变化
37 日本对非经贸政策的调整与变化

■ 大视野

39 商务部副部长李金早谈中非经贸合作

41 我国企业投资非洲的模式选择

45 合作共赢—中国企业在非洲

■ 非洲纪行

47 非洲小巴黎——阿比让

P06 步入新发展阶段的中非关系



P23 大思想 大智慧 大战略 ——中非合作圆桌会议第三次 大会专家发言集萃



P14 中国要进一步放宽企业“走出去”的条件



P41 商务部副部长李金早谈中非经贸合作



P45 合作共赢—中国企业在非洲







步入新发展阶段的中非关系

文 \ 吉佩定

中非合作圆桌会议第四次大会将于2013年11月20、21日在海南省万宁市召开。这次大会是在习近平主席访问非洲之后中非关系步入新的发展阶段之际召开的，具有特别意义，值得人们关注。

今年3月，习主席在中央新领导集体的外交开局之旅中，首先就踏上了美丽而友好的非洲大陆，访问了坦桑尼亚、南非、刚果共和国。习主席在达累斯萨拉姆尼雷尔国际会议中心的重要演讲中用“真、实、亲、诚”四个字阐述中非关系，向全世界宣示中国和非洲是命运共同体。习主席以“共同的历史经历、共同的发展任务、共同的战略利益”，深刻阐述了中非作为命运共同体在彼此外交中的战略地位；以“中国梦”、“非洲梦”、“世界梦”展示了中非合作的广阔发展前景。习主席说，“中国人民正在致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦，非洲人民正致力于实现联合自强、发展振兴的非洲梦”。中国和非洲要“加强团结合作、加强相互支持和帮助，努力实现我们各自的梦想，同国际社会一道，推动实现持久和平、共同繁荣的世界梦，为人类和平与发展作出新的更大的贡献”。习主席的演讲从战略高度审视中非关系，对中非关系做了新的历史定位。

中国新领导集体对非政策宣示、中非领导人频繁互访和中非合作快速、高水平发展，引领中非关系进入新的发展阶段。

中非关系第一个发展阶段是1949年到1994年。20世纪50年代至60年代初，中国坚定地支持非洲国家民族解放和国家独立，第一批独立的国家包括几内亚、马里和加纳等。1990年纳米比亚的独立标志着非洲非殖民化任务的完成，而1994年南非曼德拉领导的新南非诞生，标志着非洲政治解放任务的完成。中非关系第一个发展阶段的主要表现形式是我国支持非洲国家的民族解放斗争、政治解放斗争，非洲在台湾问题等事关中国核心利益问题上支持中国。

第二个发展阶段的重要标志是2000年中非合作论坛的创建。这一阶段中国与非洲的情况发生了很大变化，双方都以经济建设为中心。2000年中非合作论坛的成立是中非领导人以高度政治智慧作出的重大决定。这一时期中国的综合国力迅速提升。两极格局终结后，非洲国家逐渐走向稳定，进入经济快速发展时期。中非合作论坛成立十多年来，中非贸易额扩大了十多倍，中国对非投资增长很快，双方合作交流的内容越来越丰富多样，领域越来越广泛，涉及政治、经济、文化、旅游等各个领域。

目前，中非友好合作关系正在进入第三个发展阶段。过

去十多年世界政治形势和力量对比发生重大变化，而中非关系站在了新的历史起点上。美国和一些西方国家在政治上犯了很大错误，他们发动伊拉克战争、阿富汗战争，搞反恐扩大化。美国国内赤字庞大，失业率居高不下，经济复苏乏力，党派斗争激烈。欧元区的债务危机虽有所缓解，近期内难看到根本解决希望。

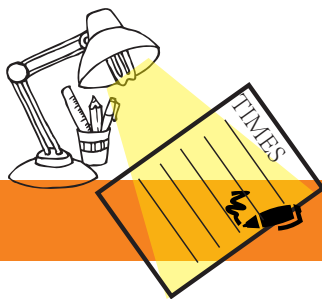
另一方面，广大发展中国家过去十多年中实力上升，以金砖国家为代表的新兴经济体在世界经济中的比重增加。在新的发展阶段中，中国与非洲以及广大新兴经济体面临的重大历史使命就是推动世界格局的重塑。南非加入金砖国家组织，对非洲大陆具有象征意义。今年3月我访问塞内加尔时，对萨勒总统谈了我的看法；中国与非洲在这个新的发展阶段中，要手挽手改变不合理的“布雷顿森林”体系，改变美元霸权地位，推进国际货币体系多元化。中国与非洲作为新兴经济体的重要组成部分，有着共同的历史担当，有责任改变不合理、不利于发展中国家的世界经济秩序。

中非合作圆桌会议第四次大会的主题是“命运与共，合作共赢”。中非合作正行驶在快车道上。当欧美在金融危机中挣扎时，中非经贸合作连年保持快速、健康发展，促进了非洲和中国的经济增长。中非合作是全方位的、立体的、多元的。中国对非投资总量扩大，投资层次不断提升。有超过2000家中国企业在非洲50多个国家和地区投资兴业，合作领域从传统的农业、采矿、建筑等扩展到资源产品深加工、工业制造、金融、商贸物流、地产等。据有关方面的资料，中国民间在非洲的投资存量超过1000亿美元。中国民营企业同非洲的合作已经成为推动中非经贸合作发展的新引擎，成为中非合作不可或缺的重要组成部分。

非洲总体政治形势稳定，经济连年以较快速度发展，投资环境不断改善。有实力、有信誉的中国企业，特别是民营企业要大踏步地走向非洲，不失时机地搭上中非合作的快速列车，在非洲从事农业、制造业、旅游业、交通通讯、矿产资源、民生工程、基础设施建设等领域的合作，在促进非洲经济社会发展的同时，实现中国企业自身发展。中国企业在同非洲开展合作时要创新思路，不断寻找新的合作机遇。目前正值中国经济转轨之际，企业要把中国具有比较优势的产业链向非洲转移，增加“非洲制造”和“非洲创造”能力，带动非洲经济社会发展。

我相信，中非合作圆桌会议第四次大会必将对中非合作的发展发挥积极促进作用。

媒体聚焦



新华网：非洲首富将任 2014 年达沃斯世界经济论坛联席主席

尼日利亚丹戈特集团发言人 2013 年 10 月 21 日证实，丹戈特集团的拥有者、有非洲首富之称的阿利科·丹戈特将担任 2014 年达沃斯世界经济论坛联席主席。

丹戈特集团发言人安东尼·谢吉纳

当天向记者证实，世界经济论坛执行主席克劳斯·施瓦布向丹戈特发出邀请信，邀他担任论坛联席主席，并表示他的参与“对深化论坛所讨论的实质内容颇有裨益”。

2014 年达沃斯世界经济论坛定于 2014 年 1 月 22 日至 25 日举行，主题为“重塑世界：对社会、政治和商业的影响”。

丹戈特素有尼日利亚“水泥大王”之称，在蔗糖和面粉的经营上也颇有建树。2011 年被《福布斯》杂志列为非洲富豪榜第一位。据《福布斯》报道，截至 2013 年 3 月，丹戈特身家约为 161 亿美元。

（新华网 2013 年 10 月 21 日报道）



英国《金融时报》：南非呼吁全球协同应对新兴市场动荡

世界主要经济体的领导人举行 20 国集团 (G20) 峰会前夕，南非呼吁采取更多国际集体行动来应对新兴市场货币的动荡。

南非总统雅各布·祖马 (Jacob Zuma) 办公室 2013 年 9 月 2 日表示，美联储 (Fed) 缩减每月 850 亿美元资产购买规模的可能性所引发的货币贬值提醒人们，主要经济体政策和震荡可能给其他国家带来什么样的“风险”和“负面效应”。

南非总统办公室指出：“目前新兴市场货币的动荡表明，仅以本国利益为出发点做出的决定可能对其他国家产生严重影响。应对所有这些挑战（金融市场的动荡、脆弱和不均衡的经济复苏）的方法就在于强化全球合作。”

当前的大背景是，新兴市场的动荡已经促使印度、巴西以及印尼投入数十亿美元试图阻止本币暴跌。作为非洲最大经济体和整个大陆唯一的 G20 成员国，南非的货币兰特 (rand) 兑美元已经贬值将近 18%，使其成为表现最差的货币之一。

总统办公室的声明并没有给出其所呼吁的国际行动的具体细节，而只是说要与其他新兴市场共同呼吁“更多精心构思的全球集体行动”。

它还补充说，希望“在国际机构中看到更多包容和有代表性的监管安排”，这些机构指的是世界银行 (World Bank) 和国际货币基金组织 (IMF)。

（英国《金融时报》2013 年 9 月 3 日报道）



环球网：非洲消费市场潜力巨大 科技巨头争相抢进

近年来非洲经济快速成长，其消费市场也日益扩大，据台湾“联合新闻网”2013 年 10 月 22 日报道，全球各大科技公司为抢先进入有高度发展潜力的当地市场，纷纷大举投资非洲。

据报道，世界银行预估，非洲 2013 年经济增长率将达 5.6%，尽管研究显示经济发展果实尚未使当地最贫穷的族群受益，但撒哈拉以南地区的中产阶级正在快速成长。随着手机普及、网络铺设范围扩大及教育程度提高，非洲整体正经历重大改变，并且越来越多的人有

更多可支配资金。

报道称，全球科技公司正试图抢进非洲具潜力巨大的消费市场，例如科技巨人 IBM 最近扩大非洲投资规模，在肯尼亚首都内罗毕设立研究设施，10 月底将正式启用。

IBM 非洲研究中心主任巴塔加亚说：“身为科学家，我们相信科学及科技使人们能够表达自己的需求。这就是 IBM 要大手笔投资非洲的理由。”该研究中心首席科学家斯图亚特也说：“为充分了解本地的价值，并研发出具商业潜力的创新产品，我们必须在非洲进行研究。”

另外，微软的“4Africa”计划则专注于鼓励创新、推动科技普及和提高当地劳动力技术水平。在莫桑比克出生的该计划主持人索沙表示，计划是在当地研发，以创造广大消费者族群。他说：“这个计划将提供科技的价值，作为经济发展的动力，而不只是制造科技的消费。”

（环球网 2013 年 10 月 22 日报道）

WALL STREET JOURNAL

《华尔街日报》：非洲 风光吸引中国新富

美国《华尔街日报》网站2月19日文章，原题：非洲对亚洲的富人有吸引力。对中国富人来说，尽管巴黎、米兰和香港很有名，但他们中一些人已厌倦了这些寻常的奢华之地。

对大多数富裕的中国人来说，非洲仍不是经常光顾之地，但这片大陆正吸引着他们中越来越多的人。南非就是例子。据南非旅游部的统计，2012年上半年有6万多名中国游客到访，比前一年同期增长68%。

这些新的中国游客不会组团观光，也不会选择去商场购物，他们更有可能自由行，拥抱观看野生动物的机会。很多中国人是在商务旅行时首次“发现”非洲的。据中国商务部的数据，中国对非洲的直接投资从2003年的不到1亿美元猛增到2011年的150亿美元。与拉美相比，非洲离中国更近，从北京或上海坐飞机只需大约十几个小时。中国富人会发现非洲高档的野外露营地和私人飞机正好能满足其奢华旅游需求（《华尔街日报》2013年2月19日报道）

中国新闻网 中新网

中国新闻网：中国接任安理会 轮值主席国 中东非洲为工作重点

联合国安理会11月轮值主席、中国常驻联合国代表刘结一大使4日在联合国举行的新闻发布会上表示，安理会11月工作繁忙，将举行近30场会议，涉及20多个议题，非洲热点和中东问题将是本月工作重点。

11月4日，联合国安理会11月轮值主席、中国常驻联合

国代表刘结一大使主持安理会磋商，通过11月工作计划。刘结一表示，安理会11月工作繁忙，将举行近30场会议，涉及20多个议题，非洲热点和中东问题将是本月工作重点。

刘结一表示，作为安理会轮值主席，中方将坚持客观公正、务实高效、透明开放原则，确保安理会各项工作顺利进行，积极履行维护国际和平与安全的职责。

关于国际刑事法院审判肯尼亚领导人问题，刘结一表示，非洲成员已向安理会散发有关决议草案，要求国际刑事法院推迟对肯尼亚领导人的审判，安理会将对草案进行磋商。中方认为，根据《联合国宪章》，安理会应支持地区组织维护本地区和平与安全的努力。肯尼亚作为非洲重要国家，在维护地区稳定、斡旋地区热点问题、打击恐怖主义中发挥着重要作用。安理会应肯定肯尼亚所作贡献，致力于让肯尼亚领导人集中精力履行宪法赋予的职责。国际司法机构应充分尊重当事国的司法主权，遵守国际关系准则。（中国新闻社2013年11月4日报道）

新华日报

《新华日报》：江苏航空煤油 首度出口非洲

南京金陵石化生产的3000吨航空煤油4日由马绍尔籍“瑞玛”号油轮装载离开码头，运往尼日利亚。这是中国石化首次为尼日利亚飞机提供“口粮”，也是江苏航空煤油首度出口非洲。今年以来金陵石化已向美国、加拿大各出口3万吨高标准航空煤油。据悉，国内能生产如此高标准航空煤油的企业为数不多。（《新华日报》2013年11月5日报道）



《非洲地区发展报告 2012 — 2013》发布

教育部哲学社会科学发展报告《非洲地区发展报告 2012—2013》（以下简称《报告》）2013 年 10 月 21 日在中非智库论坛第三届会议期间发布。

《报告》由浙江师范大学非洲研究院组织编写，中国社会科学出版社出版，分为“非洲年度热点”“政治与国际关系发展态势”“投资贸易与经济发展态势”“人文与社会发展态势”“中非关系发展态势”及“非洲年度专题数据库”等六个部分，总计约 60 万字。

据介绍，《报告》在借鉴国际学术成果的同时，重视研究者赴非开展田野调研，突出非洲问题观察的中国立场与中国眼光。与去年相比，《报告》增加了一些新的研究领域，如妇女发展、儿童发展、媒体发展、文化产业发展和城市化发展等，力图以更广阔的视野研究不断变化着的非洲。

（来源：新华网）

在安哥拉注册公司成本 将降低 手续将简化

在第一届安哥拉工业普查动员会上，安哥拉经济部长阿布莱昂戈尔热表示，企业在安哥拉的发展遇到一定程度的政策障碍。

为改变这一现状，政府计划将中小微企业的注册最低本金从 40 万宽扎降至 10 万宽扎，以降低安哥拉公司成立门槛和经营成本。同时，政府部门将改进官僚作风，简化公司注册流程和审批手续，包括取消最低资本金、公证书、统计注册证以及对企业经营账簿的统一格式要求，简化公司命名流程、登记簿规范化、注册税金缴纳以及网上公示流程。在这一指导方针下，政府还将升级扩容全国所有省份的公司一站式注册中心，同时开办中心门户网站和语音服务中心，为客户提供支持。

（来源：中国驻安哥拉使馆经济商务参赞处）

中国最大铁矿石交易商入股非洲矿业

非洲矿业 (African Minerals) 已达成协议，中国最大的铁矿石交易商天津物产集团有限公司 (Tewoo) 将以 6 亿美元购买其塞拉利昂旗舰采矿项目的权益，并购得这家在伦敦另类投资市场 (AIM) 上市的公司 10% 的股权。

两家公司达成协议的消息传出后，非洲矿业的股价升高 34%，至 218 便士，使公司市值达到 7.2 亿英镑。

非洲矿业创始人弗兰克·蒂米什 (Frank Timis) 表示：“天津物产集团提出以每股大约 7 英镑认购非洲矿业的股票，此举将向市场强有力肯定非洲矿业的价值。”

根据“战略性、具有约束力的”谅解备忘录，天津物产集团将以 3.9 亿美元（合每股 670 便士）收购非洲矿业 3650 万股，相对周三收盘价溢价幅度达 330%。

非洲矿业还将向天津物产集团出让其在通科利利 (Tonkolili) 项目 10% 的股权，收入 6 亿美元。

上述协议还需经过尽职调查并取得监管部门的批准，协议还包括一项 20 年期、按双方约定价格执行的“承购”协议。

根据承购协议，非洲矿业在项目第一期每年向天津物产集团出售 400 万吨铁矿石，在第二期每年向后者供货 1000 万吨。蒂米什表示，这项交易将使非洲矿业在公司层面获得近 10 亿美元额外资金，显著强化其资产负债表，并使其在为未来发展融资时具备灵活性。

（来源：FT 中文网）

中信建设签约安哥拉地质调查项目

2013 年 10 月 7 日，中信建设与安哥拉地矿部签署了一份地质调查项目合同，总金额 7688 万美元。根据合同，中信建设将用 5 年时间，在安哥拉西北部四分之一国土（约 31 万平方公里）范围内开展航空地球物理调查、1:250000 地球化学调查、1:250000 区域地质填图、1:50000 专业岩土工程勘察研究、1:50000 金属矿产勘查和 1:50000 建材矿产勘查。

这是安哥拉独立后首次进行全面的地质调查，旨在摸清安哥拉矿产资源种类、数量、分布情况以及地层、岩石、古生物、构造、矿产、水文地质以及其他各种地质体的特征，一方面为国家总体规划、产业布局、土地综合利用、环境保护和整治提供工程地质依据，另一方面为投资开发者提供详实可靠的地调资料。

中资企业在安哥拉一向以承包建筑工程类项目为主，此次中信建设中标安地调项目，为驻安中资企业从单纯承包工程向多元化发展提供了有益尝试。

（来源：中国驻安哥拉使馆经济商务参赞处）

中非合作圆桌会议第十次 常务理事会会议在京举行

中非合作圆桌会议第十次常务理事会会议于 2013 年 9 月 12 日在北京华风宾馆举行。吉佩定理事长、李建华副理事长、郑纲副理事长以及各常务理事、周晨副理事长派代表出席了会议。

根据《中非合作圆桌会议章程》，经理事长提名并经会议审议批准，增补海山国际投资控股有限公司董事局主席郑纲为副理事长，增补德瑞集团董事局主席姚天平、明宇集团董事长张建明、海南中海国际执行总裁罗飞虎为常务理事，海南省万宁市人民政府为常务理事单位。

会议重点研究了定于今年 11 月 20、21 日在海南省万宁市举行的中非合作圆桌会议第四次大会的有关问题，会议对中非合作圆桌会议的可持续性发展进行了热烈讨论。会议审议了第四次大会《新闻公报（草案）》、《第四次大会日程（草案）》。会议决定，《新闻公报（草案）》经进一步修改后，发送非洲驻华使馆征求意见后定稿。

（来源：中国前外交官联谊会网站）

IMF 倡导非洲发展多元化经济

目前，很多非洲国家的经济结构相对单一，不利于可持续发展。非洲国家应更多倡导多元化经济模式。”国际货币基金组织（IMF）非洲局副局长罗杰诺德日前在由中国商务部和国际货币基金组织联合举办的非洲地区经济前景研讨会上表示。“中国已成为非洲尤其是撒哈拉以南非洲国家重要的贸易合作伙伴。但 20 年前，撒哈拉以南非洲国家有 80% 的贸易都是与欧洲国家开展的。”罗杰诺德告诉记者，“中国与撒哈拉以南国家的贸易合作不断加深。中国正成为非洲重要的投资方。

罗杰诺德补充说：“中国与非洲的贸易仍局限在自然资源领域，如矿产。当然，中国对制鞋业、电信等产业也有许多投资。中国对非投资现正在朝多元化方向发展。”

如今，中国是非洲第一大贸易伙伴国和重要投资来源国，非洲则成为中国发展对外经贸关系的重要基石和企业“走出去”的优先选择地。

商务部研究院发布的《中国与非洲经贸关系报告 2013》指出，2012 年，中非双边贸易总额达到 1984.9 亿美元，同比增长 19.3%。在投资合作领域，中国对非洲非金融类直接投资金额达到 36.1 亿美元，同比增长 14.9%。

罗杰诺德表示：“非洲要创造一个良好的投资环境，以此为基础，吸引投资方。只有让投资者感到非洲的投资环境舒适，他们才愿意来这里做生意。同时，非洲需要提升贸易环境的管理水平。投资者需要获知更多确定性的元素。多元化也意味着生产更多的工业产品，提供不同的服务。”罗杰诺德还提出非洲需要培训更多的熟练工，提高教育水平，这是实现非洲经济多元化发展的必备条件之一。

（来源：国际商报）

IMF 报告对撒哈拉以南 非洲发展谨慎乐观

国际货币基金组织（IMF）日前发布报告指出，撒哈拉以南非洲经济看好，但也存在一些障碍，主要观点如下：一是“非洲崛起”步入正轨。预计 2014 年，按购买力平价计算，该地区将占全球经济的 2.14%，但考虑到该地区人口占全球人口的 13%，因此经济增长仍有潜力；二是经济增长速度比金融危机前稍慢，但此后将加快，预计 2014 年 GDP 增长 6%，快于 2013 年 5% 的增长速度，主要驱动因素为强烈的内部需求，尤其是出口相关的基础设施建设方面的投资需求；三是通货膨胀得到较好控制，预计 2014 年通货膨胀率为 6.3%，为 30 年来最低；四是财政赤字和经常账户赤字上升，预计 2014 年财政赤字和经常帐户赤字占 GDP 比率均为 4%，而 2004 年至 2008 年均有盈余；五是统计数据的质量和可获得性有待提高。

（来源：商务部）

人民币在非洲成了硬通货 18 国用于贸易结算

“你可以买人民币，每个月最多可以买你工资的 60%。”南非必得维斯特银行（Bidvest bank）柜员对《人民日报》记者说，宣传购买人民币的广告贴在柜台窗户上。南非标准银行柜员给了记者同样的答复。随着中国企业和个人对非投资从基础设施和制造业逐步向旅游、房地产、文化创意等方面扩展和渗透，人民币正在非洲逐步走红。

2010 年 1 月，中国与南非间发生首笔采用人民币结算的跨境贸易。据环球银行金融电信协会数据，截至 2013 年 1 月，中非贸易中采用人民币结算的国家已达 18 个，而 2010 年仅为 5 个。虽然 2012 年人民币结算的贸易量仅占中非贸易量的 0.5%，但渣打银行最近一份报告预计，到 2015 年，采用人民币结算的中非贸易量将达 385 亿美元，占中非总贸易的 10%。目前非洲使用离岸人民币的国家正在稳步增长。

南非标准银行经济学家史杰文表示，到目前为止，标准银行已经在 16 个非洲国家推出了人民币服务，其中包括南非、尼日利亚和安哥拉。

自 2011 年尼日利亚第一个认购人民币债券作为外汇储备的非洲国家以来，坦桑尼亚和南非央行都将外汇储备投资目光投向了中国人民币债券市场，以隔离美国国债收益率上升所带来的风险。随着人民币国际化进程的推进，将会有越来越多的非洲国家将人民币作为外汇储备货币之一，实现外汇储备多元化战略。渣打银行非洲区金融业务部董事总经理乔治表示。

人民币融资功能不仅体现在贸易方面，还可以更多地将人民币作为一种投资中需要的融资货币。中国工商银行非洲总代表、南非标准银行集团董事刘亚干表示，对非洲这样一个仍然对中国保持较大贸易逆差的经济体来说，这非常具有现实意义和操作性，随着中国打造经济升级版，非洲将通过人民币不断壮大的融资功能，分享中国产业链转移成果。

（来源：人民日报海外版）

“霹雳之雾”——维多利亚瀑布

维多利亚瀑布位于非洲赞比西河的中游，赞比亚与津巴布韦之间，是世界三大瀑布之一。它宽约1.7千米，高约128米，1855年苏格兰探险家大卫·李文斯顿成为首位见到维多利亚瀑布的欧洲人，并以维多利亚女王的名字为之命名。当地人则称它为莫西奥图尼亚，意为“像雷霆般轰轰作响的烟雾”。

维多利亚瀑布也是赞比亚的莫西奥图尼亚国家公园和津巴布韦的维多利亚瀑布国家公园的一部分。1989年，联合国教科文组织将维多利亚瀑布和这两个国家公园列入世界遗产的名录，它们是南部非洲最重要的旅游点之一。



中国要进一步放宽企业“走出去”的条件

2013年9月10日，国务院总理李克强在大连会见出席2013夏季达沃斯论坛的企业家代表指出：

我们可以减少对有实力又有信誉的企业到海外投资的审批事项，或者是放宽审批额度。中国对企业“走出去”是有管理的，任何一个发展中国家都不愿意有一些投资的炒作者把外资突然大规模地撤走。我相信中国不会有这种情况，因为中国是一个有长期稳定投资回报的地方。同时，我们要推进人民币资本项下的可兑换。这有利于企业更好地走出去参

与并购甚至是收购。我们也欢迎外国的企业到中国来并购、收购。

另一方面，我们要求中国的企业要熟悉对方的市场，要了解并遵守投资所在国的法律，而且也需要经过对方必要的安全审查。中国将坚定不移地走和平发展道路，因为只有这样，中国经济才能长期持续健康发展。所以，安全审查作为每一个国家的法律存在，是无可非议的。但是请相信，中国不会威胁任何一个国家，甚至任何一个小国的安全。我们希望被

投资所在国认同，能够为中国企业到海外投资并购创造公平竞争的环境和便利条件。中国政府也将一如既往地对外国企业到中国来投资创造公平公正的竞争环境和创业条件。

中国政府历来是“双策并举”，叫做“走出去”和“引进来”并举。事实上也是如此。累计到去年底，中国向海外投资5000多亿美元，而外国企业到中国投资几倍于这个数字。经济全球化是必然趋势，我们鼓励中国有实力、有信誉的企业“走出去”，不仅对自身有利，对世界有利，对大家都有利。



中国与非洲的经贸合作 (2013) 白皮书

(2013 年 8 月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

前言

当前,国际形势发生深刻复杂变化,新兴和发展中经济体成为推动世界经济发展的重要力量。中国与非洲国家顺应形势变化,在中非合作论坛框架内不断深化中非新型战略伙伴关系,大力推动经贸合作,积极探索符合中非实际共同发展之路。

目前中国已成为非洲最大贸易伙伴国,非洲成为中国重要的进口来源地、第二大海外工程承包市场和第四大投资目的地。中非经贸合作的发展,促进了非洲国家民生的改善和经济的多元化发展,为中国经济社会发展提供了有力支持,也为促进南南合作与世界经济的平衡发展作出了积极贡献。

通过中非双方共同努力,中非经贸合作基础更加坚实、机制更加完善,不断涌现新的合作契合点和增长点。特别是2013年3月,中国国家主席习近平访问非洲,宣布一系列支持非洲发展的新举措,为推动中非经贸关系迈上新台阶注入了强大动力。

2010年,中国政府发布了白皮书,介绍了中非经贸合作的有关情况。这里,就近些年来中非经贸合作取得的进展再作一介绍。

一、推动贸易可持续发展

近年来,在全球经济复苏乏力的背景下,中非贸易仍然持续了较快发展的态势。2009年,中国成为非洲第一大贸易伙伴国。此后两年多时间里,中非贸易规模迅速扩大。2012年,中国与非洲贸易总额达到1984.9亿美元,同比增长19.3%。其中,中国对非洲出口额853.19亿美元,增长16.7%;自非洲进口额1131.71亿美元,增长21.4%。中非贸易总额、中国对非洲出口总额,以及自非洲进口总额均创历史新高。

随着中非贸易额的不断增长,中非贸易占中国和非洲对外贸易的比重有所上升。2000—2012年,中非贸易占中国对外贸易总额的比重,从2.23%增加到5.13%。其中,中国自非洲进口占比从2.47%增加到6.23%,出口非洲的占比从2.02%增加到4.16%。从非洲角度看,中非贸易占非洲对外贸易的比重,呈现出更为明显的上升趋势。2000—2012年,中非贸易占非洲对外贸易总额的比重从3.82%增加到

16.13%。其中,非洲对中国出口的商品占比由3.76%上升到18.07%,从中国进口商品占比从3.88%上升到14.11%,增长迅速。

中国对非出口产品总体上质量优、价格好,满足了非洲各阶层民众的消费需求。在规模扩大的同时,中非贸易结构逐步得以优化。随着非洲市场消费能力的不断提高,中国对非洲出口产品的技术含量明显增加。2012年,机电产品占中国对非洲出口商品的比重已达到45.9%。为进一步提升对非洲出口商品的质量,从2010年12月到2011年3月,中方开展了打击对非洲出口假冒伪劣和侵犯知识产权商品专项治理行动,采取输非工业品装运前检验等多项措施,中国对非出口商品质量得以明显提高。

过去三年,中国自非进口金额不断增长,原油、农产品等大宗商品贸易金额、数量都快速增长。通过中非贸易,非洲出口产品获得稳定市场,提升了价格,获得了更大实惠。同时,中国通过免关税、设立非洲产品展销中心等措施,积极扩大从非洲进口。自2012年1月起,与中国建交的30个非洲最不发达国家全部可以享受60%的输华商品零关税待遇措施。截至2012年底,有22个非洲受惠国累计受惠货值达到14.9亿美元,关税税款优惠9.1亿元人民币。2011年5月,中国设立的非洲产品展销中心在浙江省义乌市正式开业。通过减免运营费用等扶持政策,展销中心已吸引非洲20多个国家的2000余种商品入驻销售。

中非贸易互补性强、潜力巨大,对中非双方的经济发展具有重要意义。中国将继续采取一系列措施促进中非贸易的健康发展,主要包括:实施“对非贸易专项计划”,扩大非洲输华产品零关税待遇的受惠范围,扩大非洲产品的进口;加强对非出口产品品牌和营销渠道建设,促进对非出口产品质量提升。另外,中国将通过提供促贸援助,帮助非洲国家改善海关、商检设施条件,为非洲国家提高贸易便利化水平提供支持,推动非洲区内贸易的发展。

二、提升投融资合作层次

经济基础薄弱、建设资金匮乏一直是非洲国家发展的主要瓶颈。中国政府鼓励、支持企业和金融机构扩大对非投资,努力提升中非合作的质量和水平。

2009年以来,非洲地区吸收外国直接投资连续下滑,但中国对非直接投资快速增加。据统计,2009—2012年,中国对非直接投资流量由14.4亿美元增至25.2亿美元,年均增长20.5%,存量由93.3亿美元增至212.3亿美元,增长1.3倍。中国对非投资的快速增长,一方面说明非洲的发展潜力和投资吸引力,另一方面也体现出中非合作的互补性。

在投资总量扩大的同时,中国对非投资层次也不断提升。目前,有超过2000家的中国企业在非洲50多个国家和地区投资兴业,合作领域从传统的农业、采矿、建筑等,逐步拓展到资源产品深加工、工业制造、金融、商贸物流、地产等。

近年来,中国对非投资机制不断完善。截至2012年底,中国已与32个非洲国家签署双边投资保护协定,与45个国家建立经贸联委会机制。作为中非合作论坛北京峰会推出的八项举措之一,截至2012年底,中非发展基金在非洲30个国家投资61个项目,决策投资额23.85亿美元,并已对53个项目实际投资18.06亿美元。初步统计,决策投资项目全部实施后,可带动对非投资超过100亿美元,每年增加非洲当地出口约20亿美元、超过70万人从中受益。中国金融机构通过多种手段,积极扩大对非融资支持。2009年中非合作论坛第四届部长级会议上,中国宣布设立“非洲中小企业发展专项贷款”。截至2012年底,专项贷款累计承诺贷款12.13亿美元,已签合同金额10.28亿美元,发放贷款6.66亿美元,有力支持了农林牧渔、加工制造、贸易流通等与非洲民生密切相关行业的发展。

能矿资源开发是非洲国家经济起飞和发展的重要动力。在这一领域,中国企业帮助非洲国家建立和发展上下游一体化的产业链,把资源优势转化为经济发展优势,并积极参与项目所在地的公共福利设施建设。在刚果(金),中国企业在开发铜钴矿的同时,建设了包括公路、医院在内的多个公共项目。在南非,进行矿产开发和加工的中国公司设立捐赠基金,赞助矿区医疗、减贫和教育事业,并建成先进的水处理设施。中国企业还捐资开展中非“光明行”活动,组织中国一流的眼科医生赴津巴布韦、赞比亚,为623名患者实施白内障复明手术。

制造业是中国对非投资的重点领域。2009—2012年,中国企业对非制造业直接投资额合计达13.3亿美元,2012年底,在非制造业投资存量达34.3亿美元。其中,马里、埃塞俄比亚等资源贫瘠国吸引了大量中国投资。中国企业在马里投资糖厂,在埃塞俄比亚建立玻璃、皮革、药用胶囊和汽车生产企业,在乌干达投资纺织和钢管生产项目等,弥补了所在国自然条件、资源禀赋的不足,创造了大量税收和就业,延长了“非洲制造”的增值链。中国企业的投资给非洲社会发展带来了全方位的变化。如在津巴布韦,投资经济作物种植的中国企业向当地农户提供无息贷款,改善生产基础设施条件,进行生产全程技术指导,组织当地员工赴华访问,资助当地建设学校、孤儿院,促进了中国企业与当地的良性互动和共同发展。

服务业具有无污染、低能耗的特点,是近年来中非投资合作的新亮点,中国企业在金融、商贸、科技服务、电力供应等领域均进行了投资。截至2012年底,中国对非洲金融业直接投资存量已达38.7亿美元,占全部对非投资的17.8%,一定程度上弥补了当地企业建设发展资金的不足。在商贸领域,中国企业与当地公司合作开发的安哥拉国际商贸城项目已经开工,建成后将成为西南部非洲最大的商贸物流中心、

会展中心和投资服务中心。当前,还有众多中国中小投资者在非洲从事农副产品加工、小商品生产等,他们提供的产品和服务与非洲人民生活息息相关,对满足非洲人民生活需求、吸纳当地就业、促进中非经贸往来发挥了积极作用。随着中非人民相互了解与认知程度的加深和中非政府间的通力合作,这些中小投资者也将进一步融入当地社会,与当地人民共享发展成果。

近年来,随着非洲各国经济实力的增强和中非关系的日益密切,非洲企业也积极开展对华投资。截至2012年,非洲国家对华直接投资达142.42亿美元,较2009年增长44%。其中,2012年直接投资额为13.88亿美元,投资来源国包括毛里求斯、塞舌尔、南非、尼日利亚等,涉及石油化工、加工制造、批发零售等行业。

中非投融资合作巩固了非洲经济发展的基础,增强了非洲自主发展能力,提升了非洲在全球经济格局中的竞争力,也推动了中国企业的国际化发展。今后,中国将继续扩大同非洲的投融资合作,落实好向非洲提供200亿美元贷款额度的承诺,重点支持双方在非洲基础设施建设、农业、制造业、中小企业发展等领域开展合作。继续积极引导中国企业在非洲建立加工和制造业基地;加大在商贸服务、交通运输及咨询管理等服务行业的投资;鼓励和支持中国企业在非洲开展多领域投资合作,支持非洲国家不断优化经济发展的外部环境。

三、加强农业与粮食安全合作

农业事关非洲的发展稳定和脱贫减困,是大部分非洲国家的支柱产业和优先发展领域,中非双方在农业领域具有良好的合作条件和广阔的合作前景。中国政府重视同非洲国家在农业领域的互利合作,帮助非洲国家把资源优势转化为发展优势,实现农业可持续发展。

近年来,中非农产品贸易发展迅速。2009—2012年,中国对非洲农产品出口从15.8亿美元上升至24.9亿美元,增长了57.6%;中国自非洲农产品进口从11.6亿美元上升至28.6亿美元,增长了1.46倍,进口农产品中大部分是非食品类商品,包括棉麻丝、油籽和其他农产品。非洲农产品对华出口迅速增长的一个主要原因是,中国政府自2005年开始实行非洲国家部分输华商品零关税政策,非洲特色农产品作为主要受惠产品之一,对华出口得以快速增长。以芝麻为例,从2002年开始,中国自非洲少量进口芝麻。在零关税政策推动下,中国自非洲进口芝麻快速增长,进口额从2005年的0.97亿美元增加到2011年的4.41亿美元,年均增长率高达28.7%,高于同期中国自非洲进口全部商品的年均增速。

最近几年,中国企业在非洲开展了良种培育、粮食和经济作物种植、农产品加工等投资活动。2009—2012年,中国在非洲农业领域直接投资额由3000万美元增长到8247万美元,增长了1.75倍。中国企业在非洲从事农业投资,增加了驻在国的粮食供给,提升了非洲国家农业综合生产能力。如在莫桑比克,中国投资农场的300公顷水稻试验种植,连续三年获得每公顷9—10吨的高产,中国专家指导当地农民耕种的水稻田产量,由原来每公顷3吨提高到5吨。在马拉维、莫桑比克、赞比亚,由中国企业和中非发展基金合作投资的棉花种植加工项目,采取“公司+农户”的经营模式,带动了当地数万种植户,有效增强了当地棉花加工生产能力。中

国企业还在非洲国家积极开展农田整修、水利建设和改造，改善当地农业生产条件。其中，由非洲开发银行出资、中国企业承建的农田整治项目是卢旺达农业领域的最大项目，建成后将有效改善卢旺达境内主河流的整治和水资源利用。

中国政府通过援建农业技术示范中心，派遣高级农业专家和农业技术人员，传授推广农业生产管理经验和实用技术等方式，帮助非洲提高农业自主发展能力。2006年以来，中国已在卢旺达、刚果（布）、莫桑比克等国援助建成15个农业技术示范中心，并正在规划实施另外7个农业技术示范中心。同时，中国还向非洲派出农业技术组和数百名农业技术专家，提供政策咨询，传授实用技术，培训当地人员。如中国与乍得开展培育高产优质品种的农业技术合作项目，实现增产25%以上，推广种植面积500多公顷，培训当地农民数千人次。

今后，中国将在平等互利、共同发展的原则下，全面推进中非农业领域合作。建立和完善中非农业合作机制，加强中非双方在农业技术、品种资源、农业信息、农产品加工与贸易、农业基础设施建设，以及人力资源培训等领域的合作。深化企业间合作，鼓励和支持中国有实力的企业到非洲国家进行农业领域的投资与技术合作。根据非洲国家的实际情况，安排实施适当数量的农业技术示范中心项目。深化在联合国粮农组织、国际农业发展基金会框架下的合作。

四、支持非洲基础设施建设

基础设施建设是改善非洲投资环境和民生条件的根本支撑，对非洲减贫和发展至关重要。中国政府鼓励企业和金融机构以多种方式参与非洲交通、通讯、电力等基础设施项目建设。2012年，中国企业在非洲完成承包工程营业额408.3亿美元，比2009年增长了45%，占中国对外承包工程完成营业总额的35.02%。非洲已连续四年成为中国第二大海外工程承包市场。来自中国的资金、设备和技术有效降低了非洲国家建设成本，使非洲基础设施落后的面貌逐步得以改善。

中国企业在非洲建成了大量市政道路、高速公路、立交桥、铁路和港口项目，有效改善了非洲国家的通行状况，促进了非洲国家内部和国家间的经贸发展和人员往来。在安哥拉，由中国企业承建的铁路修复工程，横穿安哥拉东西部。

中国通讯企业在非洲参与了光纤传输骨干网、固定电话、移动通讯、互联网等通信设施建设，扩大了非洲国家电信网络的覆盖范围，提升了通讯服务质量，降低了通讯资费。中国企业在坦桑尼亚承建的光缆骨干传输网，除覆盖坦桑尼亚境内主要省市外，还连接周边六国及东非和南非海底光缆，建成后形成坦桑尼亚境内北部、南部和西部三个骨干环路和八条国际过境链路，提升整个东非地区的通讯一体化水平。

中国与非洲国家在水电站建设、电网铺设等方面合作密切，缓解了非洲部分国家长期存在的电力危机。2010年，中国企业在赤道几内亚承建的马拉博燃气电厂项目开工，建成后将形成发电—输电—变电完整供电系统，从根本上改善马拉博市及毕奥科岛的电力供应状况，并对周边地区农业灌溉、生态旅游具有较大促进作用。

中国政府和金融机构为非洲基础设施建设提供了大量优惠性质贷款和商业贷款。2010—2012年5月，中国对非优惠性质贷款项下累计批贷92个项目，批贷金额达113亿美元。埃塞俄比亚的斯—阿达玛高速公路、喀麦隆克里比深水港

等项目均由中国的优惠贷款支持建设。中国大型商业银行也在非洲开展了多项买方信贷，支持了加纳电网、埃塞俄比亚水电站、阿尔及利亚东西高速公路等项目。

中国企业在非洲建设基础设施的过程中，注重属地化经营和管理，积极参与公益事业。如，中国在非的大型通讯企业的本地化率已超过65%，并与1200个当地分包商合作，为当地间接增加超过1万个就业岗位；中国企业在赞比亚为当地翻修道路和矿山医院房舍，捐赠社区体育设施并积极响应慈善募捐活动，为当地社会发展作出积极贡献。

基础设施建设对促进非洲经济和社会发展意义重大。中国将继续深化中非双方在交通、通讯、民生等基础设施建设领域合作，不断推进“非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系”，密切双方在区域一体化领域的交流合作，帮助非洲提高整体发展能力。

五、注重非洲民生与能力发展

非洲经济近年来保持较快增长，但发展问题依然严峻，实现联合国千年发展目标的任务艰巨。中国在谋求自身发展的同时，始终向非洲发展提供力所能及的、不附加任何政治条件的帮助，并使发展成果更多惠及非洲百姓。近几年来，中国认真落实中非合作论坛历届部长会议提出的各项举措，在公共福利设施、医疗卫生、气候变化与环境保护，以及人道主义援助等领域积极开展对非合作，加强双方人文交流和科技合作，努力提升非洲自主发展的能力。

帮助发展公共福利设施。中国在非洲援建打井供水、经济住房、广播电信、文教场所等各类公共福利设施，改善当地人民的生产生活条件。2009年以来，中国在苏丹、马拉维、津巴布韦、吉布提、几内亚和多哥等国实施的数十个打井供水项目，为缓解当地人民吃水难问题发挥了积极作用。援建的南苏丹活动板房、贝宁校舍、马拉维农村学校等项目，对改善当地的居住和教育环境具有重要的现实意义。援建的中非博阿利3号水电站是迄今为止中国在中非援建的最大项目，建成后将大为缓解班吉等地的用电紧张状况。

提升医疗卫生合作水平。2010—2012年，中国在加纳、津巴布韦等国援建竣工27所医院。中国在42个非洲国家和地区派驻有43支医疗队，累计诊治患者557万余名。近年来，除援建医院、捐赠药品、进行医护培训等传统方式外，中国还通过开展治疗白内障患者的“光明行”活动、提供移动医院、建立双边眼科合作中心，以及援建新型诊疗技术示范与培训中心等，进一步提升中非医疗合作水平。

开展应对气候变化领域合作。环境保护和应对气候变化是全球发展面临的共同课题，非洲在这一领域尤其需要国际社会的帮助。中国高度重视与非洲国家在气候变化领域的合作。2009年11月以来，中国在非洲国家共实施了百余个清洁能源项目，包括与突尼斯、几内亚、苏丹等国开展的沼气技术合作，为喀麦隆、布隆迪、几内亚等国援建的水力发电设施，与摩洛哥、埃塞俄比亚、南非等国开展的太阳能和风能发电合作，向尼日利亚、贝宁、马达加斯加等赠送节能灯、节能空调等应对气候变化的物资等，提高了非洲国家适应气候变化的能力。

提供紧急人道主义援助。中国一贯本着人道主义精神，向遭受政治动荡和自然灾害的非洲国家及时提供力所能及的物资或现汇紧急援助。2011年，中国向突尼斯、埃及两国政

府提供共计 5000 万元人民币的紧急人道主义援助，以缓解两国与利比亚边境地区滞留难民带来的人道主义危机。在 2011 年非洲之角遭遇 60 年罕见饥荒之时，中国向有关非洲国家提供紧急粮援和现汇，总额超过 4 亿元人民币，成为新中国成立以来中国政府对外提供的最大一笔粮食援助。2012 年，中国向萨赫勒地区有关国家提供了粮食援助。

支持人文交流。人文交流是中非新型战略伙伴关系的重要支柱。中国致力于通过支持非洲青年来华留学、派遣青年志愿者、开展联合研究等方式，增进中非人民之间的相互了解和认知，不断巩固中非友好的社会基础。2010—2012 年，中方向非洲国家提供各类政府奖学金名额共计 18743 个。截至 2012 年底，中国已向埃塞俄比亚、津巴布韦等 16 个非洲国家派遣 408 名青年志愿者。20 对中非知名高校在“中非高校 20 + 20 合作计划”框架下结为“一对一”合作关系。“中非联合研究交流计划”自 2010 年 3 月启动以来，已支持中非学者开展研讨会、课题研究、学术交流、著作出版等各类项目 64 个，资助中非学者 600 多人次访问交流。

开展人力资源培训。人力资源培训是能力建设的重要内容。2010—2012 年，中国为非洲 54 个国家和地区举办了各类培训班和研修班，培训官员、技术人员等共计 27318 人次，涉及经济、外交、能源、工业、农林牧渔、医疗卫生、检验检疫、应对气候变化和安全等领域。此外，中国还通过援非医疗队、农业专家，以及在非中资企业等多种渠道培训所在国人员，提高当地人员的技术水平。

提高中非科技合作水平。2009 年，中国启动了旨在推动对非技术转让、中非科研人员交流、扩大共享科技成果的“中非科技伙伴计划”。截至 2012 年底，中国已在非洲国家合作开展腰果病虫害防治技术、资源卫星数据地面接收站等 115 个联合研究与技术示范项目；接收了 66 位非洲科研人员来华开展博士后研究；向 24 位完成合作研究任务后归国的非洲科研人员每人捐赠 15 万元人民币的科研设备。2011 年 12 月，中国政府启动“非洲民生科技行动”，加强和支持民生科技领域的中非合作，并宣布向中非合作论坛所有非方成员国各援建一所“全科模块化箱房诊所”和“消化医疗科技合作示范中心”。

减免债务。2010—2012 年，中国共免除马里、赤道几内亚、喀麦隆、贝宁、多哥、科特迪瓦等国 16 笔债务，进一步减轻了非洲国家的债务负担。

六、促进多边框架下的合作

近年来，非洲大陆联合自强的步伐不断加快，经济一体化取得实质性进展。中国坚定支持非洲走联合自强之路，大力推动与非盟及非洲次区域组织在基础设施、能力建设、机制建设等方面的合作。与此同时，中国还与部分国际多边组织和国家合作，发挥各自优势，为帮助非洲国家减贫、振兴经济和促进社会进步作出贡献。

中国与非盟及非洲次区域组织一道，在基础设施、农业、人员培训等传统领域，以及金融、减灾、知识产权等新兴领域展开密切合作。中国非盟关系是中非新型战略伙伴关系的重要组成部分。从 20 世纪 70 年代起，中国就陆续向非统 / 非盟提供了现汇、物资、成套项目、培训等多种形式的援助。2011 年，非盟委员会正式加入中非合作论坛，双方合作更加密切。2012 年 1 月，作为近年中国在非最大援建项目的非盟

会议中心正式落成，中国宣布未来三年将向非盟提供 6 亿元人民币援助。

近年来，中国与非洲地区组织和机构的合作不断加强，且日趋制度化、机制化。2011 年以来，中国先后与东非共同体、西非国家经济共同体签署了《经贸合作框架协议》，共同开展在贸易便利化、直接投资、跨境基础设施、发展援助等方面的合作。金融合作方面，中国是非洲开发银行、西非开发银行和东南非贸易与开发银行的成员国。自加入以来，中国已向非洲开发银行的软贷款窗口——非洲开发基金累计承诺捐资 6.15 亿美元，并参与了非洲开发基金多边减债行动，支持非洲减贫和区域一体化。中国国家开发银行与南部非洲开发银行签署了《开发性金融合作协议》；并与西非开发银行签署 6000 万欧元专项授信贷款协议，用于支持西非经济货币联盟国家内中小企业发展。中国进出口银行、农业银行等分别与非洲开发银行签订了合作框架协议，就基础项目融资、中小企业发展等问题开展合作。此外，中国还与非洲地区知识产权组织等机构达成相关协议，为推动中非经贸关系向更高水平迈进奠定基础。

中国与联合国、世界银行等多边机构发挥各自优势，在农业、环保、培训等方面开展对非合作。中国是第一个与联合国粮农组织建立南南合作战略联盟的国家。2008 年，中国宣布向联合国粮农组织捐赠 3000 万美元设立信托基金，重点用于支持中国参与“粮食安全特别计划”框架下的南南合作，基金使用将适度向非洲地区倾斜。截至 2012 年底，中国已在该框架下，向埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、马里等国派遣农业专家和技术人员，在农田水利、农作物生产、畜牧水产养殖和农产品加工等多个领域提供农业技术援助，为提高其农业生产能力和粮食安全水平发挥了积极作用。此外，中国还与联合国环境规划署、国际减灾战略秘书处等国际组织合作开展气候变化与减灾合作。2012 年，中国承诺向国际货币基金组织非洲技术援助活动捐资 1000 万美元，推动非洲国家宏观管理能力建设。自 2007 年 5 月中国金融机构与世界银行建立全面合作框架机制以来，目前双方就非洲国家一些基础设施建设项目正进行可行性研究和探讨。中国金融机构与世界银行集团旗下的国际金融公司等机构长期保持良好合作关系，在西非地区电信项目上提供联合融资，共同推动了区域通信行业发展。

中国一贯本着开放的态度同其他国家在对非援助领域开展交流互鉴，探讨务实合作，共同致力于非洲发展。2009—2010 年，中国与英国合作，分别在中国和加纳举办了三期非洲国家维和警察培训班。2011 年，中国与埃及开展了中国援利比里亚塔佩塔医院项目三方合作。其中，中方负责维护医疗设备，培训利方医护、技术和管理人员；埃方负责派遣 2—5 名医生；利方负责医院日常运营等。通过此项目，培训了医院的骨干力量，为医院正常运行作出了突出贡献，受到各方好评。

今后，中国将继续加强与非盟和非洲次区域组织的合作，通过开展非洲跨国跨区域基础设施建设、推动人力资源开发、加强同非洲开发银行及次区域金融组织的合作等多种方式，支持非洲地区经济一体化建设和地区组织的能力建设。同时，中国还将继续开展促进非洲可持续发展的国际合作，加强在农业发展及气候变化等领域的合作，在生态保护、环境管理等领域向非洲提供更有力的支持。

结束语

中非关系正处在新的历史起点上。作为希望的大陆、发展的热土，非洲已成为全球经济增长最快的地区之一。作为世界上最大的发展中国家，中国保持着经济平稳健康发展的势头。中非共同利益不断拓展，相互需求日益增多，经贸合作面临着加快发展的难得机遇。

当前，中国人民正致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦，非洲人民也正在努力实现联合自强与发展振兴的非洲梦。中国将继续本着相互尊重、合作共赢的精神，采取切实措施，努力构建全方位、多元化、深层次合作的中非命运共同体，推动中非经贸合作朝着共圆梦想的方向前进。中国也愿意与世界其他国家和地区加强合作，共同推动和促进非洲的繁荣发展。

附录 1

中非合作论坛第四届部长级会议经贸举措落实情况

1. 中非双方加强在应对气候变化领域的政策对话与务实合作。中方多次派遣气候变化谈判特别代表等高官赴非洲与非方交换看法，并在坎昆会议、德班会议、“基础四国”气候变化部长级磋商等重要多边场合与非洲国家保持对话磋商、协调立场，共同维护发展中国家利益。为提高非洲国家适应气候变化的能力，中方在非洲国家实施了百余个清洁能源项目。

2. 中方着力提升中非科技合作水平。论坛第四届部长会后，中方即启动了旨在推动对非技术转让、扩大共享科技成果的“中非科技伙伴计划”。“中非科技合作圆桌会”于 2009 年底在埃及成功举办。中方与非洲国家合作开展了 115 个“中非联合研究与技术示范项目”。中方共招收 66 位非洲博士后来华深造，并向 24 位完成合作研究任务后归国的非洲科研人员捐赠科研设备。

3. 中方切实兑现增加非洲融资能力的各项承诺。截至 2012 年 5 月，对非优惠性质贷款项下已累计批贷 92 个项目，批贷金额达 113 亿美元，提前半年完成承诺。贷款主要用于支持非洲基础设施和社会发展项目。

截至 2012 年底，中国国家开发银行设立的“非洲中小企业发展专项贷款”已累计承诺贷款项目 12.13 亿美元，中非发展基金二期 20 亿美元资金到位。中国已免除所有同中国有外交关系的非洲重债穷国和最不发达国家截至 2009 年底到期的政府无息贷款债务。

4. 中方进一步向非洲产品开放市场。与中国建交的 30 个非洲最不发达国家全部享受 60% 输华产品免关税政策，受惠产品数目增至 4762 个。在该政策推动下，非洲国家对华出口较快增长。2011 年非洲对华出口达 932 亿美元，同比增长 39%；2012 年非洲对华出口 1131.7 亿美元，同比增长 21.4%。

5. 中方继续扩大对非农业合作。截至 2012 年底，在新八项举措下已落实 7 个农业技术示范中心，使中方在非洲国家援建的农业技术示范中心增至 22 个。中国已派出 50 个农业技术组，为当地培训技术人员超过 5000 名。

6. 中非稳步推进卫生合作。截至 2012 年底，中国共在 42 个非洲国家和地区派遣 43 支医疗队，诊治患者 557 万余名。目前共有 1006 名中国医疗人员在非服务。中国还向非洲 42 个国家和地区捐赠了药品、物资和器械，向非洲 30 所医院

和 30 个抗疟中心提供设备、物资和药品。

7. 中方进一步加强对非人力资源开发和教育合作。2010—2012 年，中国共为非洲 54 个国家和地区培训官员和技术人员等共计 27318 人次，涉及公共管理、能源、卫生和社会保障及制造业等领域。

在教育领域，2010—2012 年，中国在非洲国家援建 28 所新学校，向 42 所学校援助设备，并向非洲来华留学生提供奖学金名额 18743 个，其中 2012 年当年奖学金生 6717 名。“中非高校 20 + 20 合作计划”顺利启动，20 对中非“一对一”合作院校积极开展校际合作。中国共在非洲 26 个国家（地区）开设了 31 所孔子学院和 5 个孔子课堂。

8. 中方积极实施“中非联合研究交流计划”。该计划自 2010 年 3 月启动，截至 2012 年底已支持中非学者开展项目 64 个（包括课题研究 29 个、研讨会 16 个、学术交流 16 个、著作出版 3 个）、中非学术交流 600 余人次。在“交流计划”带动下，“中非智库论坛”实现机制化，并于 2012 年 10 月召开第二次会议，成为中非智库交流的重要平台之一。中国国家开发银行还设立专项基金支持中非学术界交流。

附录 2

中非合作论坛第五届部长级会议中国政府宣布的未来三年中非重点合作领域

1. 扩大投资和融资领域合作，为非洲可持续发展提供助力。中国将向非洲国家提供 200 亿美元贷款额度，重点支持非洲基础设施、农业、制造业和中小企业发展。

2. 继续扩大对非援助，让发展成果惠及非洲民众。中国将适当增加援非农业技术示范中心，帮助非洲国家提高农业生产能力；实施“非洲人才计划”，为非洲培训 30000 名各类人才，提供政府奖学金名额 18000 个，并为非洲国家援建文化和职业技术培训设施；深化中非医疗卫生合作，加强卫生领域高层交流，适时举行中非高级别卫生发展研讨会，中方将派遣 1500 名医疗队员，同时继续在非洲开展“光明行”活动，为白内障患者提供相关免费治疗；帮助非洲国家加强气象基础设施能力建设和森林保护与管理；继续援助打井供水项目，为民众提供安全饮用水。

3. 支持非洲一体化建设，帮助非洲提高整体发展能力。中国将同非方建立非洲跨国跨区域基础设施建设合作伙伴关系，为项目规划和可行性研究提供支持，鼓励有实力的中国企业和金融机构参与非洲跨国跨区域基础设施建设；帮助非洲国家改善海关、商检设施条件，促进区域内贸易便利化。

4. 增进中非民间友好，为中非共同发展奠定坚实民意基础。中国倡议开展“中非民间友好行动”，支持和促进双方民间团体、妇女、青少年等开展交流合作；在华设立“中非新闻交流中心”，鼓励中非双方新闻媒体人员交流互访，支持双方新闻机构互派记者；继续实施“中非联合研究交流计划”，资助双方学术机构和学者开展 100 个学术研究、交流合作项目。

5. 促进非洲和平稳定，为非洲发展创造安全环境。中国将发起“中非和平安全合作伙伴倡议”，深化同非盟和非洲国家在非洲和平安全领域的合作，为非盟在非开展维和行动、常备军建设等提供资金支持，增加为非盟培训和平安事务官员和维和人员的数量。

编者：



外汇管理条例，即国家权力机关或行政机关依照政策和法令，而制定并发布的，主要针对外汇而作出的，比较全面系统、具有长期执行效力的法规性公文。外汇管理条例是由国家制定或批准的，规定外汇规范性的法律文件，也是指团体制定的章程。它具有法的效力，是根据宪法和法律制定的，是从属于法律的规范性文件，每个人必须遵守，违反它就要带来一定的法律后果。

中华人民共和国外汇管理条例

（1996年1月29日中华人民共和国国务院令 第193号发布
根据1997年1月14日《国务院关于修改〈中华人民共和国外汇管理条例〉的决定》
修订 2008年8月1日国务院第20次常务会议修订通过）

第一章 总 则

第一条 为了加强外汇管理，促进国际收支平衡，促进国民经济健康发展，制定本条例。

第二条 国务院外汇管理部门及其分支机构（以下统称外汇管理机关）依法履行外汇管理职责，负责本条例的实施。

第三条 本条例所称外汇，是指下列以外币表示的可以用作国际清偿的支付手段和资产：

- （一）外币现钞，包括纸币、铸币；
- （二）外币支付凭证或者支付工具，包括票据、银行存款凭证、银行卡等；
- （三）外币有价证券，包括债券、股票等；
- （四）特别提款权；
- （五）其他外汇资产。

第四条 境内机构、境内个人的外汇收支或者外汇经营活动，以及境外机构、境外个人在境内的外汇收支或者外汇经营活动，适用本条例。

第五条 国家对经常性国际支付和转移不予限制。

第六条 国家实行国际收支统计申报制度。

国务院外汇管理部门应当对国际收支进行统计、监测，定期公布国际收支状况。

第七条 经营外汇业务的金融机构应当按照国务院外汇管理部门的规定为客户开立外汇账户，并通过外汇账户办理外汇业务。

经营外汇业务的金融机构应当依法向外汇管理机关报送客户的外汇收支及账户变动情况。

第八条 中华人民共和国境内禁止外币流通，并不得以外币计价结算，但国家另有规定的除外。

第九条 境内机构、境内个人的外汇收入可以调回境内或者存放境外；调回境内或者存放境外的条件、期限等，由国务院外汇管理部门根据国际收支状况和外汇管理的需要作

出规定。

第十条 国务院外汇管理部门依法持有、管理、经营国家外汇储备，遵循安全、流动、增值的原则。

第十一条 国际收支出现或者可能出现严重失衡，以及国民经济出现或者可能出现严重危机时，国家可以对国际收支采取必要的保障、控制等措施。

第二章 经常项目外汇管理

第十二条 经常项目外汇收支应当具有真实、合法的交易基础。经营结汇、售汇业务的金融机构应当按照国务院外汇管理部门的规定，对交易单证的真实性及其与外汇收支的一致性进行合理审查。

外汇管理机关有权对前款规定事项进行监督检查。

第十三条 经常项目外汇收入，可以按照国家有关规定保留或者卖给经营结汇、售汇业务的金融机构。

第十四条 经常项目外汇支出，应当按照国务院外汇管理部门关于付汇与购汇的管理规定，凭有效单证以自有外汇支付或者向经营结汇、售汇业务的金融机构购汇支付。

第十五条 携带、申报外币现钞出入境的限额，由国务院外汇管理部门规定。

第三章 资本项目外汇管理

第十六条 境外机构、境外个人在境内直接投资，经有关主管部门批准后，应当到外汇管理机关办理登记。

境外机构、境外个人在境内从事有价证券或者衍生产品发行、交易，应当遵守国家关于市场准入的规定，并按照国务院外汇管理部门的规定办理登记。

第十七条 境内机构、境内个人向境外直接投资或者从事境外有价证券、衍生产品发行、交易，应当按照国务院外

汇管理部门的规定办理登记。国家规定需要事先经有关主管部门批准或者备案的，应当在外汇登记前办理批准或者备案手续。

第十八条 国家对外债实行规模管理。借用外债应当按照国家有关规定办理，并到外汇管理机关办理外债登记。

国务院外汇管理部门负责全国的外债统计与监测，并定期公布外债情况。

第十九条 提供对外担保，应当向外汇管理机关提出申请，由外汇管理机关根据申请人的资产负债等情况作出批准或者不批准的决定；国家规定其经营范围需经有关主管部门批准的，应当在向外汇管理机关提出申请前办理批准手续。申请人签订对外担保合同后，应当到外汇管理机关办理对外担保登记。

经国务院批准为使用外国政府或者国际金融组织贷款进行转贷提供对外担保的，不适用前款规定。

第二十条 银行业金融机构在经批准的经营范围內可以直接向境外提供商业贷款。其他境内机构向境外提供商业贷款，应当向外汇管理机关提出申请，外汇管理机关根据申请人的资产负债等情况作出批准或者不批准的决定；国家规定其经营范围需经有关主管部门批准的，应当在向外汇管理机关提出申请前办理批准手续。

向境外提供商业贷款，应当按照国务院外汇管理部门的规定办理登记。

第二十一条 资本项目外汇收入保留或者卖给经营结汇、售汇业务的金融机构，应当经外汇管理机关批准，但国家规定无需批准的除外。

第二十二条 资本项目外汇支出，应当按照国务院外汇管理部门关于付汇与购汇的管理规定，凭有效单证以自有外汇支付或者向经营结汇、售汇业务的金融机构购汇支付。国家规定应当经外汇管理机关批准的，应当在外汇支付前办理批准手续。

依法终止的外商投资企业，按照国家有关规定进行清算、纳税后，属于外方投资者所有的人民币，可以向经营结汇、售汇业务的金融机构购汇汇出。

第二十三条 资本项目外汇及结汇资金，应当按照有关主管部门及外汇管理机关批准的用途使用。外汇管理机关有权对资本项目外汇及结汇资金使用和账户变动情况进行监督检查。

第四章 金融机构外汇业务管理

第二十四条 金融机构经营或者终止经营结汇、售汇业务，应当经外汇管理机关批准；经营或者终止经营其他外汇业务，应当按照职责分工经外汇管理机关或者金融业监管机构批准。

第二十五条 外汇管理机关对金融机构外汇业务实行综合头寸管理，具体办法由国务院外汇管理部门制定。

第二十六条 金融机构的资本金、利润以及因本外币资产不匹配需要进行人民币与外币间转换的，应当经外汇管理机关批准。

第五章 人民币汇率和外汇市场管理

第二十七条 人民币汇率实行以市场供求为基础的、有管理的浮动汇率制度。

第二十八条 经营结汇、售汇业务的金融机构和符合国务院外汇管理部门规定条件的其他机构，可以按照国务院外汇管理部门的规定在银行间外汇市场进行外汇交易。

第二十九条 外汇市场交易应当遵循公开、公平、公正和诚实信用的原则。

第三十条 外汇市场交易的币种和形式由国务院外汇管理部门规定。

第三十一条 国务院外汇管理部门依法监督管理全国的外汇市场。

第三十二条 国务院外汇管理部门可以根据外汇市场的变化和货币政策的要求，依法对外汇市场进行调节。

第六章 监督管理

第三十三条 外汇管理机关依法履行职责，有权采取下列措施：

- (一) 对经营外汇业务的金融机构进行现场检查；
- (二) 进入涉嫌外汇违法行为发生场所调查取证；
- (三) 询问有外汇收支或者外汇经营活动的机构和个人，要求其对与被调查外汇违法事件直接有关的事项作出说明；
- (四) 查阅、复制与被调查外汇违法事件直接有关的交易单证等资料；
- (五) 查阅、复制被调查外汇违法事件的当事人和直接有关的单位、个人的财务会计资料及相关文件，对可能被转移、隐匿或者毁损的文件和资料，可以予以封存；
- (六) 经国务院外汇管理部门或者省级外汇管理机关负责人批准，查询被调查外汇违法事件的当事人和直接有关的单位、个人的账户，但个人储蓄存款账户除外；
- (七) 对有证据证明已经或者可能转移、隐匿违法资金等涉案财产或者隐匿、伪造、毁损重要证据的，可以申请人民法院冻结或者查封。

有关单位和个人应当配合外汇管理机关的监督检查，如实说明有关情况并提供有关文件、资料，不得拒绝、阻碍和隐瞒。

第三十四条 外汇管理机关依法进行监督检查或者调查，监督检查或者调查的人员不得少于2人，并应当出示证件。监督检查、调查的人员少于2人或者未出示证件的，被监督检查、调查的单位和个人有权拒绝。

第三十五条 有外汇经营活动的境内机构，应当按照国务院外汇管理部门的规定报送财务会计报告、统计报表等资料。

第三十六条 经营外汇业务的金融机构发现客户有外汇违法行为的，应当及时向外汇管理机关报告。

第三十七条 国务院外汇管理部门为履行外汇管理职责，可以从国务院有关部门、机构获取所必需的信息，国务院有关部门、机构应当提供。

国务院外汇管理部门应当向国务院有关部门、机构通报外汇管理工作情况。

第三十八条 任何单位和个人都有权举报外汇违法行为。

外汇管理机关应当为举报人保密，并按照规定对举报人或者协助查处外汇违法行为有功的单位和个人给予奖励。

第七章 法律责任

第三十九条 有违反规定将境内外汇转移境外，或者以欺骗手段将境内资本转移境外等逃汇行为的，由外汇管理机关责令限期调回外汇，处逃汇金额30%以下的罚款；情节严重的，处逃汇金额30%以上等值以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十条 有违反规定以外汇收付应当以人民币收付的款项，或者以虚假、无效的交易单证等向经营结汇、售汇业务的金融机构骗购外汇等非法套汇行为的，由外汇管理机关责令对非法套汇资金予以回兑，处非法套汇金额30%以下的罚款；情节严重的，处非法套汇金额30%以上等值以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 违反规定将外汇汇入境内的，由外汇管理机关责令改正，处违法金额30%以下的罚款；情节严重的，处违法金额30%以上等值以下的罚款。

非法结汇的，由外汇管理机关责令对非法结汇资金予以回兑，处违法金额30%以下的罚款。

第四十二条 违反规定携带外汇出入境的，由外汇管理机关给予警告，可以处违法金额20%以下的罚款。法律、行政法规规定由海关予以处罚的，从其规定。

第四十三条 有擅自对外借款、在境外发行债券或者提供对外担保等违反外债管理行为的，由外汇管理机关给予警告，处违法金额30%以下的罚款。

第四十四条 违反规定，擅自改变外汇或者结汇资金用途的，由外汇管理机关责令改正，没收违法所得，处违法金额30%以下的罚款；情节严重的，处违法金额30%以上等值以下的罚款。

有违反规定以外币在境内计价结算或者划转外汇等非法使用外汇行为的，由外汇管理机关责令改正，给予警告，可以处违法金额30%以下的罚款。

第四十五条 私自买卖外汇、变相买卖外汇、倒买倒卖外汇或者非法介绍买卖外汇数额较大的，由外汇管理机关给予警告，没收违法所得，处违法金额30%以下的罚款；情节严重的，处违法金额30%以上等值以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条 未经批准擅自经营结汇、售汇业务的，由外汇管理机关责令改正，有违法所得的，没收违法所得，违法所得50万元以上的，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足50万元的，处50万元以上200万元以下的罚款；情节严重的，由有关主管部门责令停业整顿或者吊销业务许可证；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

未经批准经营结汇、售汇业务以外的其他外汇业务的，由外汇管理机关或者金融业监督管理机构依照前款规定予以处罚。

第四十七条 金融机构有下列情形之一的，由外汇管理机关责令限期改正，没收违法所得，并处20万元以上100万元以下的罚款；情节严重或者逾期不改正的，由外汇管理机关责令停止经营相关业务：

（一）办理经常项目资金收付，未对交易单证的真实性及其与外汇收支的一致性进行合理审查的；

（二）违反规定办理资本项目资金收付的；

（三）违反规定办理结汇、售汇业务的；

（四）违反外汇业务综合头寸管理的；

（五）违反外汇市场交易管理的。

第四十八条 有下列情形之一的，由外汇管理机关责令改正，给予警告，对机构可以处30万元以下的罚款，对个人可以处5万元以下的罚款：

（一）未按照规定进行国际收支统计申报的；

（二）未按照规定报送财务会计报告、统计报表等资料的；

（三）未按照规定提交有效单证或者提交的单证不真实的；

（四）违反外汇账户管理规定的；

（五）违反外汇登记管理规定的；

（六）拒绝、阻碍外汇管理机关依法进行监督检查或者调查的。

第四十九条 境内机构违反外汇管理规定的，除依照本条例给予处罚外，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，应当给予处分；对金融机构负有直接责任的董事、监事、高级管理人员和其他直接责任人员给予警告，处5万元以上50万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十条 外汇管理机构工作人员徇私舞弊、滥用职权、玩忽职守，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予处分。

第五十一条 当事人对外汇管理机关作出的具体行政行为不服的，可以依法申请行政复议；对行政复议决定仍不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。

第八章 附 则

第五十二条 本条例下列用语的含义：

（一）境内机构，是指中华人民共和国境内的国家机关、企业、事业单位、社会团体、部队等，外国驻华外交领事机构和国际组织驻华代表机构除外。

（二）境内个人，是指中国公民和在中华人民共和国境内连续居住满1年的外国人，外国驻华外交人员和国际组织驻华代表除外。

（三）经常项目，是指国际收支中涉及货物、服务、收益及经常转移的交易项目等。

（四）资本项目，是指国际收支中引起对外资产和负债水平发生变化的交易项目，包括资本转移、直接投资、证券投资、衍生产品及贷款等。

第五十三条 非金融机构经营结汇、售汇业务，应当由国务院外汇管理部门批准，具体管理办法由国务院外汇管理部门另行制定。

第五十四条 本条例自公布之日起施行。



大思想 大智慧 大战略

——中非合作圆桌会议第三次大会专家发言集萃

编者按：

2012年11月27日—28日，中非合作圆桌会议第三次大会在风景宜人的海南省万宁市召开，中国与非洲国家政要、前政要、驻华使节、海南省政府官员、中非企业家400余位嘉宾齐聚一堂，围绕新形势下如何通过公共外交和企业互动增进中非友谊、提高合作水平进行了广泛而深入的研讨。在此次大会上，嘉宾发言精彩纷呈，包含了大思想、大智慧、大战略，编者采撷发言中精华片段，以这样的方式向读者传达大会的卓著成果。

中国高层谈合作

中国前外交官联谊会会长 吉佩定

当前，国际形势正发生着重大而深刻的变化，新兴经济体在国际经济中的地位日益上升。21世纪很可能是新兴经济体大发展的世纪，作为世界上最大的发展中国家，中国高度的重视加强与新兴市场国家的合作，学习其他新兴市场国家经济发展的有益经验，非洲集聚着世界上最多的发展中国家，是发展中国家最集中的大陆，过去十年中非洲的经济发展势头良好，一些非洲国家的GDP连续保持两位数的增长，非洲的未来充满着美好的机遇。改革开放30多年来以来，中国经济快速发展，中国已经成为世界第二大经济体，到2020年，中国的国内生产总值和公民收入将在2010年的基础上再翻一番，双方经济的快速发展使中非合作的前景更加广阔，我们这一次大会就是要进一步增进中非了解，为中非全面合作提供民间的服务。





海南省省长 蒋定之

海南是中国唯一的热带岛屿省份,也是我国最大的经济特区。当前海南正在加快建设国际旅游岛,致力于打造国际旅游休闲度假目的地以及国际经济合作和文化交流的重要平台。近些年来伴随着中非新兴战略伙伴关系的健康发展,海南与非洲的经贸往来和友好交流也在不断的深化,特别是中非合作圆桌会议永久会址落户万宁,这个不仅是万宁的这个美丽的滨海城市的荣耀,也是我们海南的骄傲,我们愿意以更加开放的姿态,更加包容的胸怀,不断的加强与非洲各国在经贸、旅游、文化、教育等各领域的全面交流与务实合作,为发展中非新兴战略合作关系做出我们应有的贡献。

商务部原副部长 孙广相

新世纪以来,中非的经贸合作实现了跨越式发展,成为“南南合作”的典范,也得到了国际社会广泛关注,为中国和非洲国家各自的经济社会发展做出了不可替代的贡献。目前,中国是非洲的第一大贸易伙伴国,双边贸易在2011年达到1663亿美元创历史新高。可以说,中国和非洲在发展阶段前后衔接,未来合作空间广阔商机无限。借此机会,我愿就进一步加强中非经贸合作提出以下建议:一是拓宽合作领域,为中非经贸合作全方位发展寻求新的增长点;二是,提升合作水平,增强中国和非洲经济在全球产业价值链的地位;三是更加关注民生,支持非洲国家实现千年发展目标的努力;四是创造良好的环境,为更多的中非企业携手合作提供便利。



外交部部长助理 乐玉成

中非合作圆桌会议自2010年创办以来,经过了两年多的发展已成为中非民间和企业界开展交流合作的重要平台,影响力不断上升。朋友们,我不是非洲问题专家,对非洲过去了解不多,两年前我有幸陪同一位领导同志访问了非洲六个国家,非洲之行给我留下深刻的印象,我所到之处看到非洲都在搞建设、谋发展、谈合作,充满生机与活力,一点也不像我从西方媒体看到的充满战乱、贫困、饥饿,我感觉非洲是充满希望的大陆,非洲已经成为世界上经济增长最快的地区。

外交部非洲司参赞 龙陵

中国是最大的发展中国家,非洲是发展中国家最集中的大陆,当前中非处在各自发展的关键阶段,都面临着发展经济,提高人民生活水平和推动社会进步的任务,中非经济互补性强,经贸成果丰硕潜力巨大前景广阔。但我们应该清醒的看到目前中非经贸合作当中不能回避的问题,比如说合作量很大,但是质量比较低,很多中国企业在非开展工作还存在一些问题,这个不仅影响了中非经贸合作成效,也对政治关系产生不良影响,在此我对中非企业开展更好合作提出几点建议:一是中非企业之间真诚友好、平等相待;二是互利互惠,共同发展;三是积极履行社会责任,弘扬中非友好。



外交部亚非司副司长 王克俭

就经贸领域而言，非洲国家对于与我国开展务实合作期待较高，普遍希望与我国扩大贸易，加强基础设施建设，共同开发资源，希望我国加强投资，兴建工业园区。中国政府一贯积极支持与非洲地区、国家开展经贸领域的务实合作。可以争取在以下四个方面多做一些努力：一是继续挖掘以能源为主导的合作潜力，在此基础上向全方位合作转变；二是由输出产品与劳务向输出发展理念、先进技术与管理经验转变；三是由货物服务贸易向双向投资转变；四是由贸易失衡向贸易平衡转变，实现可持续发展和真正的互惠共赢。



非洲政要谈发展



尼日利亚前国家元首 H.E. Abdulsalami Alhaji Abubakar

我们继续推进海外对尼日利亚投资的政策，比如提供投资补贴，保证利益的海外转移。尼日利亚政府也在改善基础设施，比如公路、铁路和电力供应来减少运输成本，以提高利润，中国积极参与了尼日利亚基础设施的建设。我知道很多非洲政府都采取了类似的措施来创造一个良好的投资环境，中国的企业应该充分利用这些利好的措施与非洲同行，共同加强中非在非洲发展方面的合作关系。同时，尼日利亚实现了经济转变的计划，根据一系列优先领域的政策和项目来实现尼日利亚经济转型，我们采取了一些主要的政策来保证财政和货币政策得到更好的协调，实行稳健的宏观经济政策，提供了更加透明的行政和立法运作，我们重点关注了非石油和农业领域的发展，中国也对尼日利亚农业的发展发挥了重要的作用。

莫桑比克前总理 马顺戈

我希望中非合作圆桌会议可以进一步落实中共十八大的成果，继承发扬中非合作的根本理念和原则，我们应该巩固双边合作，这样中国和非洲国家的经济都可以抵御发达经济体金融危机的影响，企业界进一步参与中非合作也可以进一步的落实双方在政治和外交领域达成的共识。中国与非洲国家企业界之间互相交流，共享经验，可以找到新的合作机会，我们也可以进一步的拓宽合作领域，包括在技术转让，新知识型人力资源开发等方面的合作。

莫桑比克可以给合作伙伴提供良好的合作机会和合作领域，我们相信中国的投资者都可以找到很多的投资项目并收到良好的回报，莫桑比克也会进一步创造更好的条件推动可持续的发展，我们也会在技术知识转让等方面创造更有利的条件，进一步扩大互利合作，让我们的每一个伙伴都获益。





马达加斯加驻华大使 Mr.Sikonina Victor

马达加斯加是世界上的第四大岛，而且在生态多样性方面也是世界上最具盛名的，我们拥有世界上 85% 的植物，这是独一无二的。我想谈三点，第一点我想对投资者们说，马达加斯加可以说是还未开垦的处女地，基础设施建设，包括机场、各个港口的建设为投资者提供了很多机遇；第二点我想谈一下旅游业。大家知道美国有一部动画片《马达加斯加》，这不是我们花钱请他们来做的宣传，他们看中了马达加斯加极其丰富的自然资源。所以，请大家亲自去发现我们国家丰富的旅游资源；第三点，我国政府已经建立了一个专门的机构，这个机构的宗旨就是指导投资者来到马达加斯加投资兴业，我们对投资者给予各种便利，我们有土地，有生产资料，有很好的气候条件。

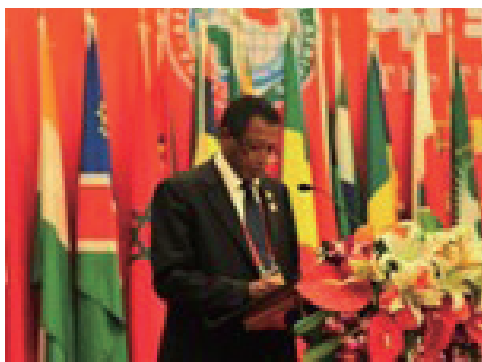
莫桑比克莫解阵前总书记 托梅

今天的莫桑比克笼罩着和平的气氛，政治和经济相对稳定，在加深和巩固多党民主制度的同时，莫桑比克人民正努力准备迎接 2013 年在各省举行的地方选举，以及 2014 年即将举行的议会和总统选举。同时，莫桑比克政府和人民在致力于消除贫困，为此，我们正扩大生产，提高生产率，促进就业，提高人类和社会发展指数，实施宏观经济调控。2012 年上半年尽管我们受到了国际经济和金融危机的影响，但莫桑比克国内生产总值增长了 7.2%，2012 年 10 月，莫桑比克在采矿业领域实现了透明化目标，这是矿产资源可持续开采，以及基础设施建设和人力资源的保障。



苏丹驻华大使 Mr.Mirghani Mohamed Salih

苏丹与中国在 1959 年建立外交关系，两国的政治、贸易、科技文化等各方面的关系一直顺利发展。在过去的 20 年间，两国开辟的合作领域包括矿业、农业、基础设施建设等，另外，中国与苏丹之间的石油合作始于 1997 年，这种合作有力的促进了两国全面双边关系的发展。2012 年，中苏两国的农业部签署了全面农业合作框架协议。另外，自 2010 年以来，我们也开始在矿产领域进行合作，如今有许多的中国公司已经开始在苏丹探测勘探金矿以及其他战略性矿产资源，中国对苏丹的和平稳定发展也发挥了重要的作用。苏丹驻华大使馆为中国企业赴苏丹兴业投资建立了一个非常灵活的系统，我们为中方人员建立了快速通道，并给中方人员六个月的多次往返签证，我们呼吁中国公司来苏丹投资兴业，你们可以作为合资投资人拥有公司的 100% 的股权。



乍得驻华大使 Mr.Soungui Ahmed

为了解决投资者关切的问题，我国的政府在总统阁下的关心和支持下，在国民议会通过了乍得共和国投资宪章，这部宪章成为了促进国内外私人投资的总框架，同时，也使乍得成为本国与外国直接投资的可靠目的地。宪章的第六条规定，投资宪章体现了国家致力于改善私人投资的制度与税收环境的承诺，旨在更好定义国家决策的同时，促发展保增长，实现经济多元化。



马拉维驻华大使

Mr. Charles Enoch Namondwe

我想邀请中国投资者到马拉维投资兴业，马拉维提供了有利的外国投资环境。我们保持了社会政治稳定，我们提供了受过良好教育的劳动力，我们的经济在不断的发展，我们还有有利的财政优惠政策，马拉维政府一直致力于改善投资环境。并且，马拉维建立了一个投资贸易中心，可以帮助投资者更好的了解政策，更好的在马拉维投资。



专家学者谈机遇



北京大学非洲研究中心主任 李安山

中非合作进程中出现了几个新问题：第一，中国自身的定位问题，虽然中国国力增强了，但我们不应该采取一种大国的高姿态，而是平等相待；第二，对非工作重点的问题，我们应该有一个清醒的认识，同时帮助非洲朋友认识到发展才是非洲的第一要务；第三，非洲人民对于中国援助的意见。我们注意到非洲人民对于中国的援助项目和一些中非合作中的实际问题进行了直接的批评，这是一种正常现象。

北京师范大学新兴市场研究院院长 胡必亮

2008年金融危机以来，欧美发达国家已经陷入了长期的经济低迷期，世界发展真正的引擎应该是新兴市场国家。我和同事们利用计量经济学的模型推算 2050年经济情况，欧美日发达经济体占整个经济的比重会从现在的三分之二降到三分之一，新兴市场国家占整个全球经济的比重正好相反，从现在的三分之一增长到三分之二。

从投资的潜力来看，新兴市场国家有充分的劳动力和资源，欧美国家人口老龄化，所以从劳动力潜力角度来看，21世纪应该是新兴市场的世纪。同时，经济全球化使得新兴市场国家可以实行跨越式发展。所以，得出的结论是 21世纪是新兴市场国家的世纪。



中非圆桌会议简介

中非合作圆桌会议，每年召开一次大会，以推动每三年一次的中非合作论坛部长级会议后续行动的落实，其基本构想是：构建民间友好、合作平台；从公共外交的角度宣介中国政府的对非政策；为中国企业与非洲国家之间的交流互动和中国企业之间相互学习借鉴提供机会；对中国企业走向非洲进行必要的政策指引和提供业务咨询。

非洲奇观

非洲第一高峰—乞力马扎罗山

乞力马扎罗山位于坦桑尼亚东北部及东非大裂谷以南约 160 公里，赤道与南纬 3 度之间，是非洲最高的山脉，也是一个火山丘。该山的主体沿东西向延伸将近 80 公里，主要由基博、马温西和希拉三个死火山构成，面积 756 平方公里，其中央火山锥呼鲁峰，海拔 5,892 米，是非洲最高点。乞力马扎罗山素有“非洲屋脊”之称，而许多地理学家称它为“非洲之王”。该山的主体以典型火山曲线向下面的平原倾斜，平原的高度约海拔 900 米，山顶终年满布冰雪，但冰川消融现象非常严重。该山四周都是山林，生活着众多的哺乳动物，其中一些是濒危灭绝的物种。





美国对非经贸合作政策的调整与变化

美国对非经贸政策的调整是随着国际形势的变化而变化的。不同于冷战时期的对非争夺，冷战后美国的对非经贸合作政策调整从特征来看，经历了两个时期。第一时期的对非经贸调整重在巩固与维护对非关系。这主要基于冷战结束后美国全球唯一的超级大国地位及非洲地缘政治地位的下降。其集中体现是提升对非经贸合作。第二时期的调整是在重视第一时期特点的基础上潜在的排他性增强。这主要是基于“9·11”之后非传统安全因素对美国的冲击以及近年来新兴市场国家在非洲利益的扩大。其集中体现的是美国加大了对非援助，同时也积极寻求在非洲的军事存在。从期间的几届美国政府来看，克林顿、小布什、奥巴马的对非政策有着一定的侧重。

作为国家战略的一部分，美国对非经贸政策的调整既随非洲市场开发情况有关，又同其他大国，包括非洲前宗主国、新兴市场国家对非关系的调整有关。受产业特征影响，美国对非经贸关系所涉及内容长期以来保持稳定。但随着近年来非洲次地区市场情况的变化，如西非大量油气资源的发现，新兴市场国家对非经贸合作加强等趋势，美国对非经贸政策力度有所加强。美国对非经贸政策调整以保障能源供应安全为核心，通过经贸合作体现美国对非洲民主化体制建设的关注，通过体现对非洲国家“发展愿望”的关注与重视，积极树立美国维护非洲和平与发展的国际形象。美国

对非经贸合作政策调整主要表现将美非合作纳入美国对非合作机制——“非洲增长与机会法”框架内，重视通过援助拉拢非洲国家，积极推动签署双边和多边自由贸易协定和加强美国在非洲的软实力影响。此外，通过加强同非洲资源型国家和战略地位重要国家的合作来遏制潜在竞争对手，也是美国对非经贸政策调整的重要目标。

（一）保障美国能源供应的安全

近年来美国对非能源进口依赖度不断提高。根据英国石油公司2011年6月发布的世界能源年度统计报告，美国能源消费占世界能源需求量的19%。美国是世界上最大的石油消费国，2010年石油消费量占全球石油消费的21.1%，同比上涨2.0%，日消耗量达19148桶。2010年，尼日利亚、安哥拉、阿尔及利亚分别是美国的第4、第7、第9大原油进口来源国，日进口原油量分别为98.6万桶、38万桶、32.5万桶。2010年美国从阿尔及利亚、安哥拉、尼日利亚、利比亚、喀麦隆、乍得、刚果布、刚果金、埃及、赤道几内亚、加蓬、科特迪瓦、毛里塔尼亚等国进口的原油量占其年度原油进口总量的比重约为21.8%。美国国家能源政策2001年报告指出，美国能源安全必须依赖分散供应。其时，美国自非洲进口的原油占总进口量的18%，从中东进口则占17%，其中从阿尔及利亚进口占美国从非洲总

进口量的47%，安哥拉则占19%。美国内部评估认为，到2015年，美国从非洲进口石油的数量将上升至总进口额度的25%，这表明美国对非洲进口石油的依赖日益加深。因此，确保能源进口成为攸关美国发展的重要一环。相对于近年来动荡的中东局势，美国与非洲距离较接近，非洲大部分石油储存区域皆靠海，便捷运输；另则，非洲的气候适宜种植可生产生质油的植物，是石油替代能源的重要来源，从这些因素考虑，美国对非洲的能源重视度日益提高。

近年来美国对非合作的新举措主要是围绕保障能源供应安全来展开的。正如美国传统基金会2007年7月一份报告“非洲石油与天然气：对美国政策之意涵”（Africa's Oil and Gas Sector: Implications for U.S. Policy）所建议的，为保障美国在非洲的能源利益，美国政府的对非政策应该注重以下几点：其一，美国应积极研拟对策，改善非洲投资透明度，鼓励非洲建立完善的产权制度，并且协助非洲各国处理能源部门私有化的工作；其二，美国应主动与其他能源消费国组合联盟，协助非洲各国改善能源部门的投资环境并提升非洲国家的治理力，更有效公平地分配能源生产的利得；其三，协助非洲各国政府提高能源供应安全；其四，美国应取消进口生质油的关税和配额限制，鼓励非洲生产制造生质油的原料；其五，协助非洲各国政府发行国营、独立的石油生产基金，确保政府开采石油的稳定性。

（二）通过援助手段积极拉拢非洲国家

冷战结束后，美国在非洲的安全援助一度下降。但是，近年来又迅速扩大。到目前，美国对非洲 47 个国家提供援助并在 23 个国家设立国际开发署的援助委员会。援助额从 2006 财年的 11 亿美元增加到 2009 年的 66 亿美元。特别是在健康有关的援助方面增加较多，2009 年一半以上的对非援助用于该领域。2009 年，美国政府仅对苏丹的人道主义援助高达 10 亿美元。奥巴马上台后仍保持了对非援助的重视。在 2010 年度的外援计划中，确定了一些美国认为重要的援助领域，包括高等教育、清洁能源、食品安全、气候变化、医疗卫生、贸易能力和反恐等。此外，美国强调对非合作重在提高非洲经济能力，如出台了“非洲全球竞争力援助项目”等。2010 年奥巴马要求的对非预算为 67 亿美元。在当前金融危机影响、美国财政负担沉重的情况下，美国如此大规模提高对非援助，凸显美国对非援助工作的重视。

（三）加强对非合作的体制化建设

随着“非洲增长与机会法”的开展，美国各部门对非工作空前加强。在克林顿政府提出“非洲增长与机会法”法案之前，美国同非洲国家的经贸关系并没有如此完善和体系化。通过“非洲增长与机会法”的实施，美国以经贸合作为由的对非关系日益完善和体系化，合作范围、涵盖领域空前扩大。除以上各部分提到的美国各部门的协同工作，围绕“非洲增长与机会法”美国政府出台的对非举措还包括：2001 年 10 月首次“非洲增长与机会法”论坛上（华盛顿召开），布什总统宣布：①设立 2 亿美元“海外私营投资公司”（OPIC）基金支持美国投资公司贷款、担保和政治风险；②在约翰内斯堡设立“贸易和发展署”（TDA）地区办事处；③出资 1500 万美元，设立“非洲发展和企业项目的贸易计划”，并建立“非洲地区商务中心”以促进非洲企业进入全球市场。2003 年 6 月第二次论坛上（毛里求斯路易港召开），布什总统宣布他将请求国会延期“非洲增长与机会法”待遇到 2008 年，并提出其他的对非支持规划，包括委派农业部官员到“非洲地区商务中心”（第一次论坛后建立），2004 年财政预算中的对

非发展援助增加 50%，还提出要在未来 5 年增加 2 亿美元用于撒哈拉以南地区国家的教育培训。2005 年 7 月（塞内加尔达喀尔）第四次论坛上，布什总统宣布在未来 5 年提供 2 亿美元实施“非洲全球竞争力计划”，以提高非洲国家的竞争力和贸易能力。2009 年，美国在“非洲增长与机会法”及相关的 GDP 优惠项目下从撒哈拉以南非洲国家的进口额达到 337 亿美元，是 2001 年的 4 倍。此外，为保障美国在非日益扩大到利益，美国军方提出了建立非洲司令部举措。

（四）积极推动签署双边和多边自由贸易协定

同非洲国家及区域组织签署自由贸易协定是美国对非经贸发展的重要目标。其中包括南非、南部非洲关税同盟（SACU）、南部非洲发展共同体（SADC）、东非共同体（EAC）、西非经货联盟（WARMU）等。为实现这一目标，美国近年来致力于通过签署“贸易和投资框架协议”（TIFA）以最终签署“自由贸易协定”（FTA）。到 2007 年 9 月，美国已经同加纳、利比亚、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、南非以及东南非共同市场（COMESA）、西非经济和货币联盟（WAEMU）签署贸易和投资框架协议，并就最终签署自由贸易协定多方努力。以 COMESA 为例，1999 年到 2009 年间，美国共向 COMESA 提供 6700 万美元的援助。2009 年美国同该共同体签署了全面伙伴关系支持协议。美国和（COMESA）发展伙伴关系强调致力于实现以下 4 个目标：便利国际和地区贸易；提高食品安全，较少饥饿；增强地区局势稳定，加快一体化进程；减弱气候变化影响。

（五）加强在非洲的软实力影响

作为扩大在非影响力的重要补充手段，美国近年来重视对非洲社会公益事业的投入，其中包括通过派遣和平队志愿者、出台“非洲教育项目”、“刚果盆地森林伙伴援助项目”、“妇女公平和权力项目”、提供艾滋病预防援助等。以派遣“和平队志愿者”为例，从 1961 年开始到 2002 年，累计派出人员为 1900 人次。但到 2009 年下半年，美国累计向撒哈拉以南非洲 24 个国家派出和平队志愿者 2600 人次，7 年时间增长了 36.8%。该项目被认为是典型的发

挥软实力援助项目。和平队队员是以志愿者的身份被派遣到非洲相关国家的基层，特别是边远及落后地区，有些地区甚至连所在国的大学毕业生都不愿去。如占志愿者比例最大的和平队教师，除少数是在城市教大学外，大多是在农村教中小学或职业学校；医生或护士则是活跃在医疗条件相对落后的农村地区。技术人员则深入到农场、畜牧场、建筑工地和工厂。和平队志愿者在日常工作中所接触的基本上是非洲国家下层社会的公众。志愿者只从美国政府那里领取基本的生活费用，其数额较所在东道国社会的生活水平略高。和平队还向志愿者提供全部的医疗费用及往返美国与东道国的交通费用。除此之外，两年的和平队工作结束后，志愿者还能够领取 6000 美元。和平队志愿者并不从派驻国领取任何工资和津贴，派驻国只需要提供必要的工作条件即可。这种基本上是免费提供的工作人员，不仅易为非洲国家所接受，也赢得了相关国家对美国的好感，极大地改善了美国政府在非洲民众眼中的形象。

（六）遏制潜在的战略竞争对手

对于资源丰富的美国而言，开发海外能源资源和矿产资源市场，并不仅仅是为满足国内的需求。同时还有遏制战略竞争对手的目的。从上文可以看出，美国对非贸易、投资和援助的重点国家不外乎两个特征：资源大国或地缘政治重要性突出的地区大国。通过经贸合作加强同这些国家的合作，不仅可以获取直接的市场、资源，还可以通过加深的经济合作遏制战略对手在该地区获取战略空间。冷战期间，美国同苏联在对非洲一些国家争夺中美国就充分使用经济手段，并取得了显著的效果。如 20 世纪 50 年代后期到 60 年代中期，美国同苏联在加纳和几内亚两个矿产资源国的争夺。随着近年来中国的快速崛起及中国同非洲国家的经贸关系的深化，美国日益视中国为在非洲的重要竞争对手。遏制中国同非洲重要资源国的合作符合美国的战略利益。正是在美国的支持下，非统 1964 年通过的“关于非洲国家边界不可更改”原则在苏丹问题上被废弃。很显然，其目标直指中国同苏丹政府在资源开发方面的合作。（摘自《中国和世界主要经济体与非洲经贸合作研究》）



图为坐落于俄罗斯首都莫斯科的红场—克里姆林宫建筑群

俄罗斯对非经贸政策的调整与变化

在过去的半个多世纪中，俄罗斯对非政策经历了一个较为曲折的发展历程。冷战期间，苏联把非洲作为与以美国为首的西方阵营对峙的阵地。从赫鲁晓夫时期开始，苏联开始插手非洲国家内部事务，填补殖民主义留下的政治真空。二战结束初期，苏联外交政策的重心在欧洲，其主要任务是团结东欧社会主义国家对抗以美国为首的西方资本主义阵营。20世纪50～60年代，非洲国家纷纷独立。独立后的非洲国家，一方面继续获得经济援助和支持以巩固新生政权，另一方面也需要选择一条适合本国国情的发展道路。在这种情况下，苏联开始有选择地给予一些非洲国家以经济和政治支持，积极引导这些非洲国家选择社会主义发展道路，加入社会主义阵营，从而使非洲国家也按照意识形态被划分为两大阵营，成为美苏争霸的重要前沿。因此，非洲在苏联的外交政策中成为壮大社会主义力量，赢得对资本主义优势的重要阵地，总体战略地位有明显的提升。

勃列日涅夫时期，苏联在非扩张进入最活跃的时期，除了政治渗透和经济拉拢外，在局部地区干预手段进一步升级为军事干预。20世纪70年代，国际

形势发生了很大的变化。随着苏联军事实力的增强，苏联迫切的希望获得对美国的压倒性优势。为此，苏联加快了全球扩张的步伐。在非洲地区，苏联一方面扩大了与非洲国家的经贸往来，另一方面积极建立与非洲国家的政治和军事同盟。1960年，苏联在非洲设立的使馆数仅有6个；到1981年，苏联在非洲的使馆已经增加到了32个上。为适应与美国争夺世界霸权的需要，苏联积极地在非洲扩大自己的势力范围。为了达到上述目的，苏联甚至不惜通过提供军事援助等方式介入刚果、安哥拉、索马里和埃塞俄比亚等国的内部事务。正是在这一时期，苏联在非存在达到了前所未有的顶峰。不过，苏联对非洲关系以政治和军事关系为主，经贸关系也有所发展，但总体上处于从属地位。

戈尔巴乔夫上台后，以其“新思维”为指导，对苏联外交战略做出了重大调整，对非政策也发生了明显的变化。首先，苏联放弃了以意识形态和政治倾向划线的方法，开始寻求同非洲国家发展更加全面的外交关系。具体表现为，改变过去将“社会主义”非洲国家作为援助重点的做法，强调要在保持与上述国家友好关系的同时寻求发展同其他非洲

国家的友好合作关系。其次，提出“利益均衡”原则，表示将尊重美国在非洲的利益，寻求同美国通过政治对话等渠道化解地区冲突和矛盾。在这一政策指导下，长期处于战乱的刚果、安哥拉和莫桑比克等国开始了和平进程。总体而言，戈尔巴乔夫时期的苏联对非政策的政治军事色彩有所淡化，经贸合作则获得了相对较快的发展。

苏联解体末期到冷战结束初期，受国内政治经济困难的影响，苏联（以及随后的俄罗斯）对非关系出现了严重倒退，在非洲大陆的传统影响也大大削弱。这一时期，在俄罗斯的对外政策中，非洲被置于相对较次要的地位，双方经贸合作也出现了严重萎缩现象。叶利钦政府时期已经意识到对非关系存在的问题，开始有意识地加强对非关系，但进展不大。1993年，俄罗斯政府出台了《俄罗斯联邦外交政策构想基本原则》。该文件首次对冷战结束后俄罗斯政府的对外政策进行了阐述。该文件的非洲部分指出，在国际关系非意识形态化和在调解“第三世界”问题上由对抗转向合作的条件下，俄罗斯在非洲的优先重点转移到符合本国利益、摆脱军事政治偏见的相互合作上。俄罗斯将通过其他国家、

联合国、非洲统一组织以及其他国际和地区性组织的设性伙伴关系来促进调解这一地区的冲突。俄罗斯将重新认识同非洲国家关系的性质，要求优化军事领域的合作，亦即应当将保留下来的关系转移到商业的基础上，并严格遵守国际协议和控制武器供货的规则。1994年7月，叶利钦总统在致非洲各国使节的信中指出，非洲过去是、现在仍然是俄罗斯外交政策的重点，俄罗斯致力于发展和深化同非洲国家的友好关系和多层次互利合作。俄罗斯不但应当保持同非洲国家联系的现有水平，而且应当将其提高到一个新的高度。叶利钦政府希望能够继续保持同非洲国家的关系，并有所发展。但受限于国内政治经济面临的困难，叶利钦政府在发展对非关系上乏善可陈。

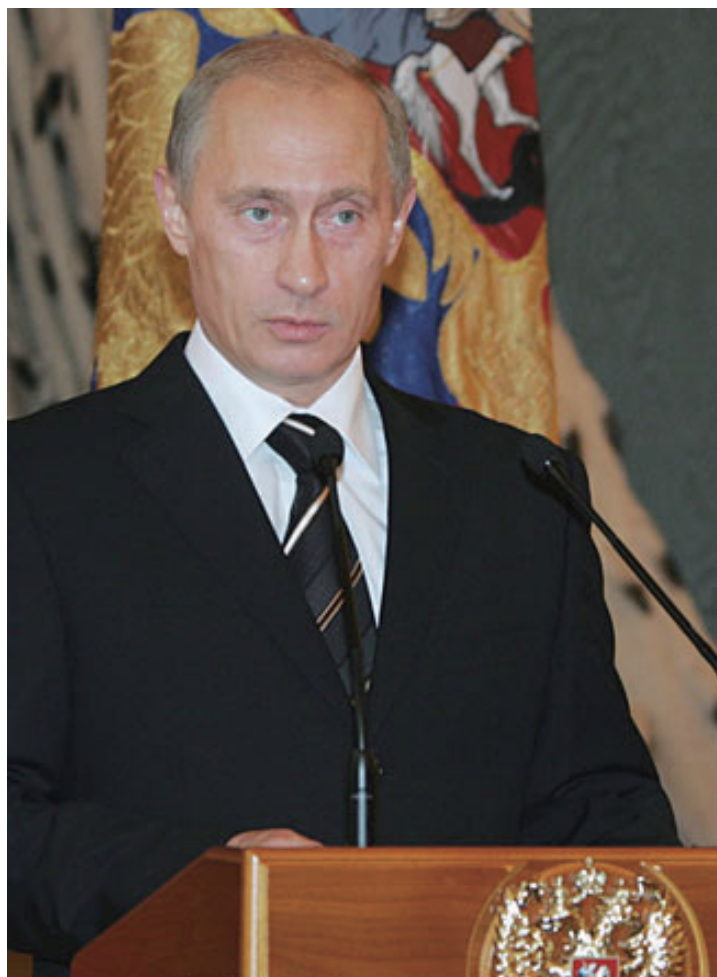
普京上台后，开始积极推动俄罗斯同非洲双边关系的发展，双边政治、经济与安全方面的合作趋于稳定，发展势头良好。2000年6月，普京签署了《俄罗斯联邦对外政策构想》。这份文件发表于普京执政之初，是普京政府宣示其对外政策最重要的文件。在对非洲政策问题上，该文件指出：“俄罗斯将扩大同非洲国家的协作，帮助尽快调解非洲的地区军事冲突。俄罗斯也有必要同非洲统一组织和次区域组织开展政治对话，从而通过它们使俄罗斯能够参与非洲大陆的多边经济项目。”与叶利钦时期不同，普京政府对俄非关系的构想有两点重大的改变。第一，在解决非洲地区军事冲突问题上，普京政府只是强调与非洲国家的协作，而有别于叶利钦时期相对笼统的“其他国家、联合国、非洲统一组织以及其他国际和地区性组织”表述。考虑到叶利钦时期对西方国家过分妥协的外交政策，普京政府对非关系的表述表明，俄罗斯政府将增强对非关系的自主性，积极加强对非洲国家的直接影响，以维护和扩大俄罗斯在非洲大陆的政治影响。第二，普京政府明确了参与非洲大陆多边经济项目的意愿。考虑到非洲区域经济合作的迅速发展，俄罗斯政府意识到参与非洲区域经济合作项目的重要意义。

在普京的第二个总统任期内，随着国内政治经济形势趋于平稳，俄罗斯政

府明显加快了推动俄非关系发展的步伐。从2005年开始，普京曾先后访问埃及、阿尔及利亚、南非、摩洛哥和利比亚等5个非洲国家，不仅恢复了与阿尔及利亚、利比亚等北非国家的传统军贸联系，还将俄罗斯的影响力辐射到非洲最南端的南非。如此高级别的对非访问是叶利钦时代没有过的。2005年4月，普京访问了埃及；2006年3月，访问了阿尔及利亚；2006年9月，访问南非和摩洛哥。对南非的访问是俄罗斯国家领导人对非洲南部地区的首访。2008年4月，普京对利比亚进行了为期两天的访问，并与利比亚领导人卡扎菲举行了会谈。普京对非洲国家的访问为俄非关系的进一步发展奠定了基调，有利于把俄非关系提高到新的高度。此外，在访问

各国的过程中，俄罗斯还与这几个国家分别签订了涉及多个领域的双边合作协议，极大地推动了俄非经贸合作关系的发展。除普京外，俄罗斯总理弗拉德科夫也于2007年3月对非洲安哥拉、纳米比亚和南非三国进行了访问，就多个领域的合作与三国进行磋商，并达成了相关合作协议。俄领导人对非洲大陆的频繁访问表明，俄罗斯正在通过恢复和加强同非洲国家的合作，增加在非洲地区的影响力，进一步拓宽在国际上的战略空间。

梅德韦杰夫政府则基本遵循了前任政府对非关系的发展战略，俄非关系特别是经贸合作关系也开始出现一些新的进展。2008年7月，俄罗斯政府发表了新的《俄罗斯联邦对外政策构想》。该



◀ 2006年普京访问非洲时发表演讲

文件是梅德韦杰夫政府对2000年普京政府《俄罗斯联邦对外政策构想》的补充和发展,既继承了普京政府对外政策的基本思路,也有一些新的发展。该文件对俄非关系的构想是:“俄罗斯将在双边和多边,包括‘八国集团’合作与对话的基础上,扩大同非洲国家的协作,促进尽快解决非洲地区的冲突和危机。俄罗斯将同非洲联盟和次地区组织开展政治对话,以便使俄罗斯加入该大陆的多个经济项目。”2009年6月,梅德韦杰夫首次踏上非洲大陆,对埃及、尼日利亚、纳米比亚和安哥拉四国进行了访问。在俄罗斯外交史上,国家元首一次出访四个非洲国家尚属首次。不仅如此,除埃及外,撒哈拉沙漠以南的三个国家都是冷战后俄总统首次出访的国家。梅德韦杰夫的非洲之行进一步拓展了俄罗斯与非洲国家的关系,使得俄罗斯能够与更多的非洲国家建立经济联系。

总的来看,近年来俄罗斯对非经贸政策的调整主要体现在以下几个方面。

一、强调与八国集团就涉非问题的合作与对话

在非洲问题上,梅德韦杰夫政府与普京政府时期的外交构想存在一个细微的差别。普京政府指出,在非洲冲突和危机的处理上要扩大与非洲国家的协作,并未提到多边合作。梅德韦杰夫政府则在外交构想中加入多边合作的内容,并且特别提出要加强与八国集团的合作与对话。两相对比,普京政府时期希望在对非外交政策中凸显俄罗斯的自主性,而梅德韦杰夫政府则又强调在自主性的基础上加强国际合作,特别是同西方发达国家合作的意愿。

上述差别事实上是俄罗斯新政府对非政策的一个重要调整和转变。而这种调整和转变有着深刻的根源。近年来俄罗斯国力有所增强,对外经贸合作发展较快。俄罗斯重新具备了同西方国家合作的必要实力和筹码。从国家战略的角度来看,俄罗斯希望加强国际合作特别是与西方发达国家的合作,从而保障和发展俄罗斯在全球范围内的经济和贸易利益。

2011年3月利比亚战争爆发以来,俄罗斯政府态度的变化一定程度上就体现了在对非关系问题上的上述调整。利

比亚战争爆发初期,俄罗斯政府就各国对利比亚进行军事干预的行动表示遗憾。5月27日,随着利比亚战局的转变,在八国集团峰会的闭幕式上,俄罗斯总统梅德韦杰夫公开要求利比亚领导人卡扎菲下台,并表示准备派特使访问利比亚反对派大本营班加西。随后,俄罗斯政府宣布将以调停人的角色介入利比亚问题。在利比亚问题上,俄罗斯政府态度的转变从根本上来说是维护本国在利比亚政治和经济利益的需要,但是从政策层面上也反映了其希望通过加强与八国集团的协调和沟通,以更小的代价维护在非利益的政策取向。

二、加大政府推动对非经贸合作的投入力度

自普京政府第二个任期开始,俄罗斯明显加强了与非洲国家经贸合作的力度。俄非经贸合作既符合俄罗斯的国家利益,事实上也具备较大的发展潜力。一方面,俄罗斯是能源和资源大国,在能源和资源开采利用方面有一批具备很强国际竞争力的大企业。这些企业拥有较先进的技术和雄厚的资金实力,有能力开展大规模的俄非经贸合作。俄罗斯可以在能源领域、开发油气资源等矿产作为非洲合作伙伴。另一方面,非洲国家也有着丰富的能源和资源,也可以为俄罗斯提供传统的矿产工业产品,特别是稀有金属和非洲农业渔业产品。2005年以来,俄罗斯国家领导人高频率的访问非洲也反映了俄罗斯政府加强与非洲国家经贸合作的强烈意愿。

政府的强力推动帮助俄罗斯企业通过政府协议获得了大量非洲投资和贸易机会,为俄罗斯企业开拓和发展对非投资,提高对非经贸合作的规模和水平创造了良好的条件。此外,2008年10月以来,全球金融危机的爆发使俄罗斯经济遭受了严重冲击。在这种情况下,俄罗斯政府认识到需要加强海外经贸合作,为本国经济发展创造更加稳定的国际环境,更明确和坚定了大力支持对非经贸合作开展的方向。

三、针对性提高对非援助的水平

俄罗斯对非援助在近年来不断增

加,有迹象表明,俄罗斯政府还将在未来进一步增加对非援助。2008年4月,在非盟与联合国非洲经济委员会联合会议的首次年会上,俄罗斯驻埃塞俄比亚大使阿法纳西耶维奇表示,俄罗斯将向非洲提供超过5亿美元的发展援助。他还声称,俄罗斯在国际发展援助方面的政策主要是与饥饿、贫困以及包括艾滋病在内的传染病作斗争,解决该大陆与发展有关的其他问题。随着俄非关系的进一步密切,俄罗斯对非援助还将继续增加,俄罗斯对非援助的形式和领域也将有所扩大。2009年5月,在金融危机深入发展的背景下,俄罗斯总统梅德韦杰夫在致非洲国家领导人的信中表示,将继续在联合国、八国集团以及二十国集团(G20)的框架内增加对非洲的援助。俄罗斯政府希望通过对非援助改善与非洲国家的关系,从而扩大俄罗斯在非洲国家的政治经济影响力。

四、拓展与撒哈拉以南非洲国家的经贸合作

传统上,俄罗斯与北部非洲国家如埃及、摩洛哥、突尼斯等国保持着较密切的经贸关系。受冷战后多种政治因素的影响,俄罗斯与许多撒哈拉以南非洲地区国家,特别是与一些南部非洲地区国家的经贸关系处于相对停滞的状态。这种状态的长期存在势必影响俄罗斯对非战略的实施和在非利益的保障。而且,随着20世纪90年代末非洲经济进入难得的稳定增长时期以来,非洲经济增长和社会发展的机遇成为了全球关注的热点,撒哈拉以南非洲地区显示出了对外经贸合作的巨大空间和潜力。为抓住非洲发展机遇,俄罗斯政府希望扩大与撒哈拉以南非洲国家的经贸往来。注重以高层的推动拓展与撒哈拉以南非洲国家的合作成为俄罗斯政府采取的重要手段。2005年以来,除了北部非洲国家以外,俄罗斯领导人对非高层访问的国家还涵盖了南非、纳米比亚、尼日利亚和安哥拉等撒哈拉以南地区的非洲国家。这些访问有利于帮助俄罗斯扫清与这些国家经贸合作的障碍。进一步拓展俄非经贸合作的空间。(摘自《中国和世界主要经济体与非洲经贸合作研究》)



图为德国首都柏林市中心的勃兰登堡门，此门是为纪念普鲁士在七年战争中取得胜利而修建。

德国对非经贸政策的调整与变化

德国统一之初，对非洲的关注度比较低，仅制定了对非洲的政策原则。1993年，德国召开驻非洲使节会议时制定了对非政策十项原则，其核心是：促进非洲人权、民主、法治，鼓励非洲国家政治改革，促进和平解决冲突，加强经贸关系，消除贫困。整个20世纪90年代，德国对非洲重视程度很有限，没有出台专门针对非洲的政策。

进入21世纪以来，随着非洲大陆经济和政治形势趋好，拥有丰富资源和巨大市场潜力的非洲日益成为世界关注的新焦点。德国对非洲关注度也明显提升。从2001年4月起，德国外交部陆续出台了《对撒哈拉以南非洲外交战略》，明确表示要以“平等的伙伴关系”为基础实行对非洲政策，全面阐述了德国对撒哈拉以南非洲外交政策的指导思想及具体策略，指出“营造稳定和繁荣是德国对非洲政策目标和利益的核心部分”。其主要目标有：保护人权，进行良好的管理，实现法制、民主、市民社会、新闻自由，建立可靠的社会保障体系；同艾滋病作斗争；减轻贫困，保证食品

供应；防止危机，解决冲突，战胜因冲突而可能产生的任何后果，阻止大规模的移民浪潮；战胜边缘化。

在2003年制定的对撒哈拉以南非洲地区战略框架中，德国提出“和平与发展”是其政策的主要出发点。具体来说，德国在政治上主要关注点在于：危机干预和保护和平，支持非洲融入世界经济一体化、参与非洲能源安全和应对气候变化的政策制定。德国政府还特别强调非洲国家处理自己事务的能力和责任感，并致力于支持非洲国家自主发展，如支持非洲联盟和非洲新伙伴计划等。在和平与安全领域，德国保持与非洲国家在安全事务中的紧密对话，支持非洲联盟加强主导维和行动和危机管理的能力，德国还参与到非洲联盟解决危机的行动中，并且为解决危机提供人道主义援助。

2011年6月，德国政府公布了对非洲新政策，首次包括了整个非洲大陆，几乎所有政府部门都参与了这项政策的拟定，包括外交部、教育部、环境部以及经济合作部等。新政策首次将发展援

助政策纳入总体对非政策之中，为与非洲国家在平等基础上建立合作伙伴关系创造了前提。德国强调在非洲寻求的不是短期利益，而是一种持续性的长期伙伴关系，目标是以伙伴协作的方式发展双方合作潜力，实现互利共赢的效果。新政策重点强调非洲的发展与稳定，集中在六个方面：和平与安全、经济、人权、环境、能源与发展。

具体来说，进入21世纪以来，德国对非洲经贸政策有以下几个主要特点：

一、德国与非洲的合作领域日趋多样化

德国与非洲国家合作除了一般发展援助的范畴外，还包括一些全球普遍关注的问题，如移民问题，气候变化问题，和平与安全问题等。德国经济合作与发展部在能源问题、政治民主化问题、人权问题等几个方面负责整个欧盟的政策。德国政府除了与非洲各国政府开展合作以外，还越来越重视与非洲地区组织和泛非合作组织之间的合

作。据德国经济合作与发展部的统计,从2004~2007年间,德国用于对非合作项目的资金增加了34%,如果加上减免的服务,那么同期的这一数字将是56%。2008年和2009年,德国对非洲提供了1.1亿欧元的资金支持,帮助非洲国家进行危机预防、危机管理、法制建设、民主化、安全部门的合作。

2008年11月,第四届德国—非洲合作伙伴论坛在尼日利亚首都阿布贾召开,德国和非洲领导人一致同意打破经济和文化壁垒,促进双方在各领域的合作共赢。德国总统克勒表示德国愿意与非洲国家建立更紧密的伙伴关系,他表示双方应在互信的基础上发展双边关系。一些新能源产业也受到德国企业的关注。2009年7月,德国多家企业在北非参与开发全球规模最大的太阳能发电项目——沙漠太阳能发电项目(DESERTEC)。西门子、莱茵集团(RWE)、意昂、德意志银行等12家大企业参与了该项目;项目预计投资4000亿欧元,计划在北非沙漠地区建立太阳能电站,满足欧洲约15%的用电需求,其余供应电站所在国。整个工程将会把届时建设在非洲北部海岸的多个太阳能发电站串联起来,并且会将其中所产生的大部分电能通过高压直流输电技术输送到欧洲地区。另外,发电厂附近还会建立脱盐工厂,以便为非洲民众提供淡水资源。预计10年内电站即可投产并实现电力回输。

2010年10月,为了加强与非洲国家在信息通信方面的合作,首届德国—非洲信息通信技术论坛在德国召开,以促进德国在新的市场领域与非洲各国建立起密切的伙伴关系。2011年4月,第五届德国—非洲能源论坛在德国召开,论坛的主题是新能源、能效、电力及原材料的生产与分配。由于非洲对德国有着重要的战略意义,对德国经济和政治的重要性日益提高。德国政府表示将扩大双边战略经济合作伙伴关系,尤其是在极具发展前景的新能源领域,要进一步加强与非洲国家的合作。

二、德国重视发展与非洲的贸易和投资合作

根据最新的德国对非政策,未来德国将更加重视与非洲的投资和贸易合作,特别是在油气和矿产资源领域的合作。2011年7月,德国总理默克尔出访了肯尼亚、安哥拉和尼日利亚非洲三国。默克尔表示,这次非洲之行旨在促进能源合作。德国意在与肯尼亚寻求可再生资源合作,与安哥拉建立能源和原材料的合作伙伴关系,以及进一步加大对尼日利亚的贸易往来。德国莱比锡大学非洲问题研究所所长阿舍(Helmut Asche)教授认为德国对非洲的新政策,在某种程度上是效仿中国对非洲的政策,就是将投资、贸易和发展援助以机制、有效的方式结合起来。

当前非洲国家对外经贸合作格局发生了一些新变化,马来西亚、中国、印度、巴西等新兴市场国家已经成为对非经贸合作的新力量。而始终坚持以特定政治条件作为合作前提的德国,在资源开采和经贸合作等领域,却没有取得同样的进展。这引起了德国业界对政府反对非洲政策的不满。德国在新兴市场国家的竞争压力下,也急于扩大本国影响力,确保长期的战略和经济利益。由此,德国政府提出在与非洲经贸合作过程中,借鉴中国在非洲的做法,尝试“经济先行”政策。正如德国外长韦斯特韦勒所言,“如果德国不想失去现在富裕的生活状况,它就必须在这个世界上及时地与新兴力量结交友谊。因为世界已经不再是二战后的局面,而正在孕育产生新的全球结构,其中包括新的中心力量。我们不仅仅要经营现有的伙伴关系,也要在世界上寻求建立新的伙伴关系。而在此我们绝对应该通过经济合作的手段。因为我们通过自己的历史也已经体会到,贸易往来能够促进社会变革,使其朝着更自由的方向发展。”

具体来说,德国外交部提出了对非洲贸易和投资合作的重要举措,包括有:1. 致力于推进区域一体化,并参与相关基础设施建设;2. 以提供援助、推进合作项目等为条件,要求非洲各国改

善经营环境;3. 通过组织商业考察,推进人员交流等方式,鼓励和促进德国企业在非洲的投资;4. 政府为在非洲运营的德国企业提供出口信用担保,以降低其经营风险;5. 通过德国政府派专家协助的方式,改善非洲国家私营企业的运营状况;6. 政府侧重于促进非洲农业及环保产业私营企业的发展;7. 政府协助本国新能源和环保产业的中小企业对非洲出口产品。

三、德国在对非洲援助中推行其自身的文化和价值观

长期以来,德国政府在对非洲发展援助政策中推行“促进非洲民主、良政与法制”等价值观,并在此基础上,制定了向非洲国家提供发展援助的5个前提条件,包括(1)尊重人权;(2)政治民主化;(3)法治;(4)市场经济改革;(5)政府以发展政策为导向。德国这种附加了政治条件的援助,尽管客观上有可能对提升一些非洲国家的社会民主起到一定的促进作用,但同时也会在某种程度上触犯了一些非洲国家领导阶层的民族自尊心。如果过分依赖援助,还可能导致非洲国家的发展道路偏离本国经济和社会发展的现实。

近年来,德国还加大了对非洲教育和文化援助的力度,以期传播其自身的文化和价值观。2008年德国实施“非洲行动”计划(“Aktion Afrika” programme)的主要意图就是进一步发展非洲国家在文化和教育领域的合作。2008年德国投入2000万欧元支持德非文化交流项目,借此来密切双方的联系纽带。非洲行动计划强调发展非洲的教育基础设施,偏重于与非洲国家开展高等教育和科学领域的合作,并加大了在非洲开办德国学校(例如歌德学院)的力度,以增进跨文化交流和对话。可见,德国在非洲提供发展援助时强调以提升其软实力为前提,帮助增强非洲国家能力建设,实现非洲的经济发展和民主进步。(摘自《中国和世界主要经济体与非洲经贸合作研究》)

图为代表日本东方文化的古寺和樱花

日本对非经贸政策的调整与变化

一、进一步加强 对非贸易和投资

日本对非投资基础薄弱，与其大规模海外投资形成鲜明的对比。长期以来，日本对非投资规模徘徊在数百万美元和数亿美元之间。2006 年以前，日本对非投资最多的年份是 1993 年，当年日本对非直接投资总额为 5.39 亿美元。① 2006 年以来，日本对非投资规模出现明显增长；但金融危机的发生又打断了这一增长势头。2009 年日本对外直接投资总额高达 746.99 亿美元，但与此同时，在非洲却出现了日资净流出的状况。尽管资本净流出的出现与金融危机有重要联系，但也从一个侧面反映出日本对非投资的基础不稳，容易受到经济波动影响的问题。此外，日本对非贸易规模也较小，并且主要集中在南非等少数国家。总体来看，日本对非投资和贸易与当前非洲经济的发展活力是不相称的。

在第四次“非洲发展会议”上，许多非洲国家已经向日本当局反映了日本企业在非投资少的问题，日本政府做出积极的反应。像日本首相福田在第四次“非洲发展会议”上承诺的那样，日本已经于 2008 年 7 月向非洲各地区派出了“促进贸易和投资合作联合考察团”，以促进日本企业对非民间投资的增长。这个考察团涵盖日本政界、商界和智囊机构的各界人士，主要目的是通

过对非洲各地区的实地考察以发现日本对非投资机遇。2011 年 2 月，日本政府明确表示有意向非洲矿业及基础设施投资数十亿美元，力争赶超中国在非洲的影响力。日本正在寻找投资项目，可能通过日本石油天然气金属矿产资源机构（JOGMEC）或日非合资企业进行运作，以确保获得推动本国经济快速发展所需的资源。同时还希望开发南非的稀土资源，以“渐进式”进军非洲。

二、对非援助更 加务实和灵活

近年来，日本对援助非洲更加重视，同时援助非洲的手段也更趋向于务实和灵活。具体体现在以下几点。

其一，对外援助向非洲倾斜，凸显了非洲在日本对外援助版图上的重要性。近年来，受经济形势的影响，日本对外援助预算吃紧，外援规模有所收缩。在这种情况下，为了确保对非战略利益，日本政府实际上采取了向非洲倾斜的援助政策。其结果是，在援助总额减少的情况下，日本对非援助受到的影响相对较小。在上述政策的指导下，2006 年以来，日本对非援助占其对外援助的份额已经连续数年保持在 20% 以上，与之前的 10% 左右相比有了明显提高。对非援助政策的这一变化表明，日本政府希望通过继续加强对非援助维持和进一步密切与非洲国家的关系。

其二，对非援助实现了从“开发援助”向“战略援助”的转变。近年来，伴随日本政治大国化的加速和联合国外交的开展，日本对非洲援助的性质已由“开发援助”向“战略援助”转变，具体体现在：一是对非洲援助数额有了较快增长。虽然 20 世纪 90 年代中期后的日本经济长期萧条使对非洲援助的绝对数量曾大为减少，2003 年一度降至 513 亿美元，但此后对非洲援助迅速回升。日本在第四届东京非洲发展国际会议上宣布在 2012 年前再次将对非洲援助增加一倍，并向非洲提供 40 亿美元的长期低息贷款，用于非洲的基础设施建设。同时加大对非洲民生问题的关注，增加对非洲传染病防治和粮食供应的资金支持，并在 5 年内帮助非洲培养 10 万名医疗卫生人才。二是在传统的经济合作中注入更多的政治内涵。日本在增加对非洲援助绝对数额的同时，也更加注重提高援助的质量与效益，把政治、军事、安全和意识形态等非经济因素全面引入对非洲援助中，包括在选择对象国方面更加重视利益权衡，在项目实施中更多地加强政治渗透。当前日本重点援助的所谓“核心国家”主要有两类：一是对日本工业发展具有重要战略价值的原料生产国和贸易伙伴，如苏丹、莫桑比克；二是在非洲乃至国际舞台上拥有较大政治影响力的国家，如埃及、尼日利亚。近年来日本显著增加了对加纳、肯尼亚、埃塞俄比亚等国的援助，其中重要考虑

就在于鼓励非洲良治的发展。

其三，大力援助非洲国家应对气候变化。气候变化是全球治理中的新问题，同样也是官方发展援助中的新议题。从全球范围来看，由于资金短缺和技术落后，欠发达国家在应对气候变化的挑战方面面临着更加艰巨的挑战。因此，近年来，气候变化相关项目开始成为一些欠发达国家援助需求的重要内容。在帮助非洲国家应对气候变化方面，日本政府表现积极。在第四次“非洲发展会议”上，联合国开发署（UNDP）已经与日本政府达成了“构建在非洲应对气候变化伙伴关系联合框架”协议。日本政府承诺，将根据气候变化对社会经济发展的影响，修正现行的消灭贫困对策。随后联合国开发署声明，日本已经确定向 21 个非洲国家提供 9210 万美元的援助以应对气候变化。

三、以国家能源战略为基础 扩大对非油气资源的投资

长期以来，由于路途遥远、运输困难等原因，日本对非洲能源的开发重视不足，石油供应高度依赖海湾石油输出

国。2006 年 8 月，日本经济产业省制订了一项新的能源战略计划——《国家新能源战略》，要求日本企业加强与产油国的密切联系，努力拓宽能源供应的基础，同时号召日本公司到海外购买或投资入股新的油气田，以增加自产油气的比重。

在一系列优惠政策的鼓励下，日本企业纷纷前往非洲从事油气资源的勘探与开发活动。目前，日本企业主要在埃及、阿尔及利亚、安哥拉、利比亚、毛里塔尼亚、乍得、赤道几内亚、科特迪瓦等非洲国家勘探和开采油气资源，并试图通过购买股份参与开发、签订产量分成和转让协议、直接开发等合作形式控制更多的油气资源和拥有更多的“股份油”。此外，日本还在非洲大力购买储备油，企图从中获得一定的产品支配权。

四、日非经贸合作服务 于“政治大国”战略

冷战结束后，日本调整对非战略，全面加强同非洲的关系、深度介入非洲事务，是其“政治大国”总体战略的自

然反映和必然要求，其意图在于凸显日本“负责任政治大国”的形象，争取非洲国家对其“政治大国”战略诉求的支持。2005 年 11 月，日本外务省负责非洲事务的官员大森茂撰文称，日本与非洲的关系已经成为日本外交政策的重中之重。他指出，非洲在日本外交上的意义有三点：帮助处理非洲问题是日本作为国际社会一员义不容辞的责任，处理好非洲问题可以提高日本在国际社会上的地位，强化日本的国际发言权；非洲地大物博，其境内蕴藏的资源相当丰富。非洲还拥有占世界人口总量 14% 的极具潜力的消费大市场，日本可以从与非洲的交往中获得丰厚的经济利益；非洲共有 53 个国家，占联合国成员的 28%，其在联合国的影响力非常巨大，联合国的每一个成员国要想使自己的提案获得通过，都必须强化与非洲国家关系。为此，推动日非经贸合作既是实现经济利益的重要手段，又被日本政府视为实现其“政治大国”战略目标的政治工具。（摘自《中国和世界主要经济体与非洲经贸合作研究》）



非洲象



商务部副部长李金早 谈中非经贸合作

在中非合作论坛第五届部长级会议 2012 年 7 月 19 日至 20 日在北京召开之前，中非合作论坛中方后续行动委员会两主席之一、商务部副部长李金早就中非合作论坛与中非经贸合作有关情况接受了记者采访。

问：在 2009 年召开的中非合作论坛第四届部长级会议上，中国政府宣布了未来三年支持非洲发展的“新 8 项”举措。目前有关经贸举措的落实进展和效果如何？

答：“新 8 项”举措中与经贸有关的举措有 6 项，涉及十几个领域。两年多来，在中非共同努力下，举措落实工作进展顺利。在发展援助方面，中国政府向非洲派遣了 30 多个农业技术组，建设学校、提供医疗物资等举措也在按计划实施。在信贷融资方面，我们与非洲国家签订了超过 80 亿美元的优惠性质贷款协议。在贸易促进方面，所有与中国建交的非洲最不发达国家均已开始享受 60% 输华产品免关税待遇。预计到今年底，各项经贸举措将如期落实完毕。

这些举措的落实促进了非洲民生和发展条件的改善，提高了非洲的“造血能力”。

问：中非贸易在高速增长的同时，也出现了一些对中国商品质量的抱怨。您如何看待这个问题？

答：中非贸易在 2011 年达到了 1663 亿美元，同比增长了 31%，是 2000 年的 16 倍。其中中国进口 932 亿美元，同比增长了 39%。

中国对非出口产品总体上质量优、价格好，满足了非洲各阶层民众的消费需求。当然，我们也注意到了少数不法分子制售假冒伪劣商品的情况，中国政府对此高度重视，商务部等九部门于 2010 年起开展了“打击对非洲出口假冒伪劣和侵犯知识产权商品专项治理”的行动。下一步我们将继续与非方一道，探索建立短期打击与长效治理相结合的联动机制，努力避免低价伪劣商品进入非洲市场。

问：中非投资合作有什么特点？外界一些观点认为中国投资非洲是为了攫取资源，您对此怎么看？

答：中非投资合作发展很快，体现了双方在资源、市场以及产业结构等方面巨大的互补性，也证明了合作是互利共赢、有助于双方经济发展的。这一合作有几个特点，一是增长快，2010 年对非直接投资流量为 21 亿美元，是 2001 年的 40 倍。二是覆盖广，中国投资面向所有非洲国家，2000 多家投资企业遍布 50 个非洲国家。三是领域宽，能矿领域投资仅占中国对非投资的 25%，其余 75% 涉及金融、加工制造、商贸服务、农业、交通运输等领域。四是主体多元，除国有企业外，民营企业已成为对非投资的生力军，在一些国家甚至占到当地中资企业总数的一半以上。

需要指出的是，中国企业对非投资，都遵守国际惯例和市场规则，是正常的国际竞争与合作。这种合作是全面和多元的，不局限于某些国家，更不针对某个领域。近年来，中国政府通过建设中非经贸合作区等措施，为中国企业赴非投资搭建了有效平台。

问：中国的人均国民生产总值排在世界 100 位左右，却在近年不断扩大对非援助规模，为什么？

答：中国向非洲国家提供了一定规模的经济援助，内容包括建设民生项目、培训人才、提供物资等。这些援助属于“量力而行、尽力而为”，占国内生产总值的比例很低，没有超出一个发展中国家的承受水平。

发展援助是各国相互支持、共同发展的重要方式，这既包括发达国家对发展中国家的援助，也包括发展中国家的相互援助。中国从经济发展相对滞后，到今天经济总量位居世界第二位，离不开包括非洲国家在内的很多国家的支持，2008 年汶川地震时，一些并不富裕的非洲国家也向中国提供了援助。所以我们在自己发展起来的同时，也要在力所能及的范围内助非洲国家一臂之力。这是中非传统友谊的体现，是国际道义和责任的体现，也有利于营造良好的国际发展环境。

问：中非合作论坛第五届部长级会议召开在即，您如何看待中非经贸合作的未来？中方在支持非洲发展方面有何新的思路和举措？

答：目前，中非经贸关系进入一个新的发展阶段，需要结合中非各自需求进一步提升合作的质量和水平。要保持合作规模，进一步拓展合作领域，避免短期行为，做好长远规划，实现互利共赢和共同发展。

为此，我们将继续采取有力措施支持非洲发展，包括继续向非洲提供援助，着重帮助非洲改善民生；继续扩大双方的投融资合作，鼓励和支持中国企业扩大对非洲制造业、服务业等领域的投资，帮助非洲提升自主发展能力；通过多种合作方式和融资手段，支持非洲国家改善基础设施条件，帮其进行一体化建设。

（转载自新华网 2012 年 7 月 17 日文章）



安哥拉首都罗安达



我国企业投资非洲的模式选择

文 / 张东芳

在投资模式方面，中国企业对非洲的直接投资表现出投资模式明显多样化的特点。大型企业既采用收购兼并或合资联盟等模式进入非洲，而中小民营企业比较偏好建立企业集群工业园区模式，特别是现在许多省市市政府出面来建立工业园区，组织中小企业“抱团出海”。

中国进出口银行提供出口买方信贷予以支持，解决安哥拉缺乏建设资金的问题；安哥拉就中国进出口银行提供的出口买方信贷，向中国进出口银行提供主权担保，并以安哥拉财政部在托管账户的资金作为偿还贷款的保证措施。这种能源、信贷与工程三者捆绑的合作方式，成为“安哥拉”模式。

安哥拉模式

（一）“安哥拉”模式概述

“安哥拉”模式是政府援助和企业投资相结合的一种投资模式，源自中国企业与安哥拉的经济合作。安哥拉在经历了长达 14 年的民族解放战争和 27 年的内战之后，迫切需要重建国民经济。但是由于发达国家担心在安哥拉的工程承包无法获得预期的回报和收入，投出去的款项可能无法收回，因此就暂缓对安哥拉的投资计划。在这种情况下，中国企业在中国政府的支持下，以灵活多样的方式开展了与安哥拉的经济合作。从 2003 年起，中安两国开始实施互惠贷款合作。安哥拉政府从中国的融资已经超过了 50 亿美元。第一次信贷为 20 亿美元，安哥拉以每天一万桶原油作为还款资金保证。具体的投资模式如下：首先由中国石油化工集团公司（以下简称中石化）购买安哥拉的石油，中石化将购油款项汇入安哥拉财政部在中国进出口银行开立的托管账户，中石化获得了产地石油的直接供应，而无需到国际市场购买二手石油；中国的公司向安哥拉出口商品或者是到安哥拉承包工程，由

（二）“安哥拉”模式的成功运用

通过“安哥拉”模式，中国获得了石油，实现了国家的“能源战略”；我国企业获得了海外工程承包项目，实施了“走出去”战略；安哥拉财政部获得经济建设的资金。安哥拉连续 4 年成为我国第二大原油进口来源国，也有效地拉动了我国产品和劳务出口。可以说通过以上的合作，实现了共赢。我国企业全方位地参与了安哥拉的经济重建，除石油项目外，还对安哥拉的农业、饮用水、渔业、电网、电信、公路、铁路、医院、学校以及基础设施建设等方面进行投资。目前参加战后重建的中国大型国有企业多达 50 多家，民营企业达到了四五百家，在安哥拉创业、经商、参与战后重建工程的中国人将近 10 万人，开展投资合作的主要企业有中水电、中农机、国机集团、中兴通讯、中石化、中信建设等。这种合作模式，不仅获得了中国政府的肯定，而且得到了东道国政府和人民的肯定并且被复制到埃塞俄比亚、刚果民主共和国、赤道几内亚等国等一系列非洲国家，将中非合作推向了新的发展高度。中国钢铁集团在南非、津巴布韦、加蓬和喀麦隆 4 国的项目，模仿“安哥拉”模式，目前运转良好，并且这些项目都极大



安哥拉首都罗安达

地促进了当地经济的发展。

（三）“安哥拉”模式存在的风险

然而，“安哥拉”模式也存在着诸多风险，如政治风险、市场风险、汇率风险等。

1. 政治风险

众所周知，安哥拉有丰富的石油、钻石、铁矿石等资源，特别是石油储备量占整个非洲储备量的30%以上，安哥拉政府没有能力开采但又急需资金进行基础设施建设，这也从客观方面促成了中国政府和安哥拉政府之间的合作。对于参与施工承包的中国企业来说风险是很小的，因为这些大都是短期的EPC（Engineer、Pro-cure、Construct即设计、采购、施工）项目，且资金由中国政府控制，工程款的回收就有了充分的保障。但对于中国政府来说，这种项目中长期投资是有风险的。因为虽说目前安哥拉政局比较稳定，政府力图加大基础设施建设的投入，但是未来更长时间内安哥拉国内的政局能否保持这样的稳定就很难预测了。所以说，中国对安哥拉的援助贷款能否如期收回也是应该值得关注的一个问题。此外，中国对苏丹的投资也在复制另一个“安哥拉”模式。中国在苏丹的石油项目投资已经达到150亿美元，目前已形成原油勘探开发、输油管线、炼油、石化等上下游一体的石油工业体系，然而由于苏丹地区的动荡，南苏丹和北部苏丹地区的石油纠纷不断，对中国的石油投资安全带来了巨大的影响。再有已经对中国“安哥拉”模式保存戒心的欧美正借苏丹达尔富尔问题企图挤压中国在苏丹的石油利益空间，并鼓吹中国在非洲实行“新殖民主义”的观点。这反映了欧美大国重返非洲争夺石油的野心和对中国在非洲不断增长的影响力的担忧。因此，在这方面的利益之争，中国政府也是不能轻易疏忽的。

2. 市场风险

安哥拉从2003年开始启动全面建设，2009年已经进入高峰期，全国各地的公路、铁路、机场、学校、医院及市政项目纷纷上马，目前进入的中国公司主要是十几家的大型国企，

还有一部分民营企业。随着大量中国企业的涌入，风险也随之而来。一方面，有限的工程项目势必造成中国企业之间互相竞争，由于安哥拉商会和大使馆经商处的调控力度是有限的，各企业之间为了各自利益，很快会陷入无序的恶性竞争中，结果工程承包市场利润空间越来越小，到头来还是中国企业吃亏；另一方面，进入市场的企业良莠不齐，有些存在分包、转包情况，如果少数中国企业不负责任地追求经济效益而忽视工程质量以及社会效益，一旦出现工程质量事故，砸掉的就是中国企业的品牌，加上少数中国工人不注意个人形象，与当地人生产生些矛盾，也会影响中国公司的品牌。这些市场风险对工程承包市场的影响也是很大的。

3. 汇率风险

目前在安哥拉的工程项目基本都是美元合同，汇率风险对项目的实施影响比较大。由于安哥拉工业几乎是空白，施工所需建筑材料、机电设备，甚至生活物资都需要从中国运来，国内采购用的货币是人民币，在安哥拉境内的当地人工资及其他费用却是当地币（宽扎），可是近两年人民币和宽扎同时都在大幅度升值，两相挤压，施工企业的汇率损失是十分惨重的，这些情况在投标时必须考虑到，否则会严重影响项目的正常运作。另外由于外汇短缺，安哥拉政府对外汇实行严格的管制，外汇不能自由汇出，这更加剧了汇率波动所带来的风险。

与东道国当地企业合作经营模式

（一）合作经营模式概述

合作经营是指由国外投资者根据投资所在国法律，与所在国企业通过协商签订合作经营合同而设立的契约式企业，也称为合作企业或契约式合营企业。签约各方不按出资比例，而按合同条款的规定，确定出资方式、组织形式、利润分配、风险分担和债务清偿等权利、义务。目前，中国企业与非洲当地企业的合作经营采取的主要形式是：由中方提供充足的资金、机器设备、技术人员以及中高层管理人员，非洲当地企业负责提供土地、厂房、可利用的基础设施，大量雇用当地的劳动力。部分中国企业与非洲当地企业签订合作经营合同时，当地政府会要求保证合作经营企业成立后雇用当地员工的比例达到60%以上。经营产生的收益和利润分配没有固定标准的比例，由中、非双方企业协商分享。

（二）与东道国当地企业合作经营的成功个例

中兴通讯股份有限公司（以下简称“中兴通讯”）在国际化战略的制定和操作上就特别注意与当地的政府和企业合作。1997年，中兴公司开始进入非洲市场。经过十几年的努力，中兴通讯目前已在51个非洲国家设立了代表处，全非洲使用中兴通讯产品的用户将近1亿户。以下是中兴通讯近年来在非洲大陆的运作情况：2007年1月中兴通讯与利比亚唯一固

网运营商 GPTC 签订 30 万线 CD-MA 2000 网络的正式商用合同。合同中规定 2007 年 8 月, 中兴通讯为 GPTC 提供全球领先的 A11. IP CDMA 2000 商用网络, 覆盖利比亚东部和南部地区总计三分之二的国土面积。GPTC 公司采用 CDMA2000 商用网络后每年需要分配 10% 的利润给中兴通讯, 持续 15 年。2007 年 3 月, 中兴通讯与埃塞俄比亚电信公司签订合作经营合同, 由中兴通讯向埃塞俄比亚电信公司提供 15 亿美元贷款, 帮助其长级通信网络。这使得埃塞俄比亚电信公司的固定电话用户迅速增加, 业务收入与日剧增。2008 年 9 月 15 日, 埃塞俄比亚 TIRET 公司宣布与中兴通讯合作, 建设非洲第一座手机制造工厂。由 TIRET 公司负责建造这座工厂, 中兴通讯提供机器装备和技术。18 个月投产后, 这座投资 520 万美元的工厂每天能够生产 3000 部手机。生产的手机大部分都在非洲市场销售, 小部分销售欧美国家, 利润由 TIRET 公司和中兴通讯共同分享。2010 年, 中兴通讯与南非移动运营商 Cell C 签订了主设备供应以及运维托管合同, 中兴通讯将提供总金额约为 3.78 亿美元的 GSM/UMTS 网络交钥匙工程以及运维服务, 工程周期预计为 3 年。非洲国家非常希望中国能够帮助他们建设通讯基础设施, 中兴通讯及时抓住这一机会, 充分运用搭建的合作平台, 注重与当地运营商开展全方位的合作, 以服务和质量赢取市场, 因此动作经营成绩显著。

(三) 与东道国当地企业合作经营模式存在的问题

1. 投资成本回收风险较高

采取合作经营模式, 中国企业与当地企业签订合作协议或合同时, 特别要做好市场和环境方面的调查。非洲很多国家的经济发展比较落后, 投资环境也不够稳定, 特别是对于资源开发, 前期的资源勘探工作不可疏忽, 这些问题都可能严重影响到中国企业在非洲的投资收益, 特别是投资成本回收期可能很长。例如, 在西非、中非油品优良的传统投资热点区域, 中国企业和当地合作时并未获得实质性突破。中国企业获得开采权的区域, 都是属于开采成本和开采风险极高的不毛之地。许多油田勘探条件太差, 疾病流行, 西方国家的石油公司忌惮高额开采成本不愿意前去开采, 中国的石油企业在当地的石油开采投资成本回收的风险就较高了。

2. 收益和利润的分配比例难确定

合作经营模式的收益和利润的最后分配比例较难确定, 因为技术、土地等生产要素的价格难以量化, 各方投入的总资本就不可能像合资经营那样可以很清楚地计算。因此, 各方在收益和利润分配的谈判方面容易产生分歧。例如, 中国石油公司在非洲的石油开采主要采用与当地企业和政府签订分成合同或协议, 获得的主要是份额油, 即通过投资、技术服务等参与非洲当地石油资源开发, 中石油根据分成合同获取稳定的分成油或矿。这种分成合同在 20 世纪 90 年代颇受各大石油进口国石油公司的青睐, 但是, 份额的比例分配谈判却很容易产生分歧。

3. 企业当地化运作的难题

企业作为一个群体有其特定的群体文化, 即企业文化, 它包括价值观、企业理念、道德规范、行为准则、历史传统、文化环境等。各国企业之间, 由于在地域、规模水平、行业特点和历史传统上存在不同, 企业文化也表现出差异性。这

种差异性直接导致跨国企业经营思想、价值观念、工作方式、管理制度等方面的冲突。例如, 与埃及企业合作, 当地过斋戒节时, 员工必须放假, 这就会打乱原有的生产计划; 非洲很多当地的员工不赞同采用计件工资, 只愿意按计工资的方式工作, 等等。采取与东道国当地企业合作经营的方式, 特别应该注意如何尽快地适应文化冲突。如何管理来自不同国家和地区的员工, 使其能在团队里协调合作, 是许多采取这种投资模式的企业面临的一个大难题。

中小企业集群式工业园区模式

(一) 中小企业集群式工业园区模式的概述

产业集群是指在某一特定领域(通常以一个主导产业为主)中, 大量产业联系密切的企业以及相关支撑机构在空间上集聚, 并形成强劲、持续竞争优势的现象。集群化工业园则是指相关企业以产业集群模式共同发展形成的产业园。区域经济学的研究表明, 由于产业集聚过程带来的规模效应和积聚效应对于投资者有一定吸引力, 这些效应往往和外部性联系在一起, 表现在知识和技术的溢出、供给和营销网络的形成、行业信息的分享等。大量的相关企业在地域上集中在一起, 将可以节约生产成本, 扩大生产和消费需求, 并有利于相互竞争和协作, 提高管理和办事效能。

来自商务部的统计数据表示, 中国投资非洲的企业以中小型企业占据主导, 截至 2010 年底, 在非洲投资的 2000 多家中国企业中, 100 多家是国有大型企业, 其余大部分都是中小型企业。出于获取国外自然资源或转移国内过剩生产能力等动因, 许多中小企业已走上了投资非洲之路。在这种情况下, 具有“小企业、大群落”特点的“企业集群式”模式兼具有中小企业的灵活柔韧和大企业的品牌实力, 对于缺乏核心竞争力、抵御风险能力差、内部规模效应差的中小企业来说, 无疑是提高其跨国经营效率的有效途径, 成为我国中小企业对非洲直接投资的最佳进入模式。借助外界的力量, 以实业投资方式, 为中小企业创建海外工业园区便是一种新的尝试。

(二) 中小企业集群式工业园区模式的成功运用

近年来, 我国中小企业对非洲直接投资中出现了工业园区投资模式。例如, 南非中华门商业中心, 这家由浙江义乌华丰实业(集团)有限公司在约翰内斯堡创建的商业中心, 在成立之初曾被很多人怀疑。但几年后, 南非中华门商业中心已发展成目前南非规模最大、种类最齐、服务最全的中国商品选购场所, 也是中资企业在南非最大的商场项目, 集销售、仓储、展销、信息及物流服务于一体, 汇集来自中国各地的各类著名品牌和优质商品。在工业园区内, 中华门商业中心距离各个销售配送点、服务点等相应的供应中心都很近, 产品的运输和买卖成本较低, 华丰实业公司占用的流动资金也可进一步降低, 这使得公司对固定资产和流动资产的投资不至于太高, 使其投资风险也大大降低了。又如, 浙江越美集团有限公司 2007 年在尼日利亚着手建立“越美(尼日利亚)纺织工业园区”, 这是中国在境外设立的第一个纺织工业园区。这个工业园区的建设, 将为中国纺织企业在尼日利亚乃至整个非洲的投资与经营搭建一个平台, 而且园区“释放的效能将辐射整个非洲乃至欧美市场”。2009 年青岛市在赞比亚建

立及穆隆古希工业园，重点吸引中小型的轻工业品生产厂商入驻。目前已经建立的经贸合作区包括：赞比亚中国经贸合作区、埃及苏伊士经贸合作区、尼日利亚莱基自由贸易区、埃塞俄比亚东方工业园、毛里求斯晋非经贸合作区等，中国中小企业可以充分利用这些经贸合作区，依托集群优势来运作对非洲各国的投资。

集群式工业园区模式为我国中小企业走进非洲，搭建了一个良好的投资信息与运营服务平台。首先，通过中小企业以集群式模式对非洲直接投资能够产生行业规模效应。中小企业在东道国一定区域内大量集聚共生，从而带来专业化分工、集群内的信息共享、共有的运输条件、基础设施和服务等，为集群内企业带来明显的外部规模经济。其次，中小企业通过集群投资，可最大限度地降低成本，从而强化竞争优势。企业集群使企业之间的距离缩小，具有明显的快速传递信息的比较优势。另外，通过集群的谈判力量，还可降低采购成本。再次，集群投资可降低企业投资非洲的风险，并提高企业承担风险的能力。企业通过参加集群内的专业化分工，可节约对固定资产的投资，提高设备的利用率。这种集群投资还有利于通过差异化生产，提高产品附加值，同时避免相似企业间的恶性竞争。集群内同一行业的企业高度集中，如果彼此提供的产品或服务雷同，集群内部企业间容易导致竞相降价的恶性竞争，对集群内的每个成员都是非常不利的。而集群内企业经过多年的交往和共同损益的制约，更能通过协调和灵活的策略细分当地市场，实行差异化生产。在每一个细分市场上，充分利用各自的竞争优势，满足不同层次、不同需求消费者的需要，从而得到可观的溢价收益，进一步提高企业的综合竞争力。

（三）中小企业集群式工业园区模式存在的问题

1. 与东道国政府的合作问题

工业园区投资模式的合作伙伴一般是东道国政府，因此，与当地政府良好的合作就非常重要了。多与当地政府进行有效的沟通和互利的合作便于工业园区内的企业获得更多政策上的优惠以及资源上的扶持。相反，如果不能与东道国政府保持良好的互动、沟通和诚恳的合作，则工业园区内的企业会因为势单力薄和经营分散而很难获得长足的投资和发展。此外，要注意不同国家政府对待外国投资者的态度和优惠政策的差异。例如，莫桑比克从2008年开始进一步放宽包括建立工业园区的外资限制，改善投资环境，提供更有吸引力的财政激励机制，并简化投资程序，以吸引更多投资者。马达加斯加国民议会于2008年12月19日经过表决，一致通过新的投资法，使马达加斯加企业，无论是否由外资控股，均可以购买土地。经济发展局直属马总统府，被赋予了超常的权利，它有权发放签证、发放取得土地许可、出具免税企业证明等。

2. 较高的投资风险和不确定性

我国企业和政府在推进建设境外工业园区的过程中，需要谨慎分析和慎重行动。境外工业园区的建设方式是一次性投入，再逐步招商，因此具有一定的盲目性和风险。因为东道国大都为欠发达国家，其国内的经济环境、基础设施环境、信用环境等都存在一定的缺陷，这些问题会在一定程度上给投资增加风险。（摘自《中国企业非洲投资研究》）



鸟瞰非洲大陆

图为海山国际在安哥拉首都罗安达与
安哥拉警察总署合建“安中商贸城”



合作共赢——中国企业在非洲

本刊编辑部 刘静梅

一、“走出去”战略不再是 国有企业的“一枝独秀”

2013年10月15日，国际知名机构安永发布的《2013年上半年中国海外投资回顾与展望的报告》统计数据显示，今年上半年中国对外直接投资总额从去年同期的313.4亿美元上升至421.2亿美元，同比增长34%。其中，民营企业成为了海外投资的新生力量，2012年中国民营企业共完成34宗海外并购交易。联想、华为和大连万达三家民营企业进入2012年前10位中国投资企业名单。

从投资领域来看，民营企业投资项目主要集中在制造业（占36%）和服务业（占22%）。国有企业投资项目则集中在建筑业（占35%）和资源开采上（占25%）。国有企业的投资项目只有6%集中于制造业。

有分析人士指出，民营企业对非投资中的制造业部分，很大程度上是我国沿海地区如浙江、江苏和山东等地产业的“远程转移”，从某种意义上讲，民营企业已经成为中国制造业产业转移的主要推手。

二、中国民企在影响着非洲的方方面面

目前在非洲投资的民企大概有四类。第一类是老华侨，这些人在上世纪四五十年代就抵达非洲并在那里扎根发芽；第二类是在六七十年代中国援建非洲时留在当地的；第三类是改革开放以后去做贸易的“倒爷”；第四类就是最近十年来，前往非洲发展的国内民营企业。

目前中国企业在非洲涉及的领域包括劳务输出、工程承包以及贸易和投资等，而仅在中非民间商会注册的约100家涉非企业中，已经掌握数据的85家企业就有86000多员工，并有着超过了1000亿美元的总资产。

据不完全统计，这些企业派驻非洲的员工超过3300人，他们另外还在非洲当地聘用了超过20000名非洲工人，这些企业累计在非洲投资超过9亿美元，年收入达到二三十亿美元。

在电力供应比较薄弱的非洲，已经有民营企业投资做太阳能项目；更多的还是制造业，包括纺织、印染、服装、皮鞋等轻工业产品；还有一些农业类型的投资，比如在一些地方建设农场、养殖场等；还有一些民营企业投资非洲国家的“民

生工程”，比如房地产项目，从四川南充走出来的民营企业海山国际就具有代表性：

2013年8月18日，海山国际集团蓝宝石房地产项目举行了开工典礼，这一工程位于安哥拉首都罗安达CAMAMA区，这是一个高档别墅居住区，建设用地292亩。它根据欧洲及中国标准规范采用整体设计的方法，强化了居住与景观的联系，为住户创造一种现代优美的居住环境。为海山带来特别赞誉的还有奥斯汀项目（Austin Villa）和玫瑰花园项目（Rose Garden），都是具有现代风格的别墅群落。奥斯汀项目在630亩的土地上，规划开发面积22万平方米，包括独栋别墅、双拼别墅、联排别墅、公寓和一条现代化的商业步行街。玫瑰花园项目占地140公顷，规划开发面积80万平方米，具有欧式古典风格的6000套住房，有独栋别墅、双拼别墅、联排别墅，一个2万平方米的大型商业中心和一条1.4万平方米的商业步行街，显示出现代化城市建筑的风貌。

非洲现有的54个国家和6个地区中，包括少数几个未建交国家，中国的民营企业已经基本将其覆盖，而相对热点的地区有南非、埃塞俄比亚、尼日利亚，以及加纳、肯尼亚、赞比亚等，比如印染行业，这类企业基本处于南部非洲，而北部非洲的阿拉伯等国家，他们都穿白色的袍子，不需要印染。有一个例子很能说明问题，国内一个国有的印染厂，通过改制，转变思路，就只做非洲蜡染的花布，结果达到了30亿元的销售收入。

由于批发和零售入门的门槛较低，很多民营企业进入非洲后就由此发家。江浙的老板比较多，因为零售行业是一个需要非常勤奋的行业，中国江浙一带的老板在这方面有着与生俱来的优势。温州一个老板，怀里就揣着几万块钱，跑到非洲去做窗帘，通过十年的发展，到现在已经资产过亿。

三、中航国际“高教项目”在肯尼亚取得成功

“高教项目”是中航国际实现经营思路转变的成功范例之一，公司2012年总收入达到10多亿美元，超过了前13年的总和。

高教项目的出炉缘于“中非合作论坛”，在论坛上提出的“中方将为非洲援助职业技术培训设施，为非洲国家培训职业技术人才”让中航国际从中受到启发。

2010年初,中航国际与肯尼亚高教部就其下属相关院校的试验和培训中心设备升级改造项目签署了一期合同。合同内容包括:为10所学校提供机床、电器、电子、精密仪器等多个行业的先进生产设备,以及一系列先进的实验室设备和相关的课程培训。肯工大就是项目包含的院校之一。肯尼亚高教部目标很明确,就是培养一批高素质的教、技型教师队伍;配备一批高水平的职教生产设备;建设一批具有先进技术加工能力的生产车间。

通过每年为当地提供各种劳动技能人才近万人,服务糖业、林业、农机、市政等多个行业,以此带动了当地GDP的增长。

四、四达时代(StarTimes) 在肯尼亚机顶盒销路极好

四达时代是一家从事数字电视网络传输的中国民营企业。凭借独特有效的经营运作,于2013年5月成功进入肯尼亚市场。

新上任的总统肯雅塔延续前总统齐贝吉的政策,重视发展信息和通信技术。2012年7月1日出台政策,肯尼亚机顶盒免关税。

该公司紧紧抓住这个商机,目前在非洲肯尼亚、卢旺达、尼日利亚、乌干达、布隆迪、中非、坦桑尼亚等16个国家注册公司,在9个国家正式运营,拥有250万非洲数字电视用户。主营业务包括销售四达时代数字电视机顶盒和其他移动多媒体终端等。

四达公司的目标是“让每个非洲家庭都能买得起、看得起、看得好数字电视。”同时,四达时代也正在肯尼亚逐渐占领越来越大的市场份额,成为家喻户晓的品牌。

四达公司还在肯尼亚建立了11个发射台,信号覆盖人口约2500万;平均每月向政府纳个人所得税达两万美元,关税达200万至300万美元。

在企业本土化方面,四达在肯尼亚雇佣了约450个本地员工,从事销售、客服、市场调研、技术等职位的工作。为当地百姓增加了就业机会。

五、中国空调厂家针对非洲市场设计产品

尽管非洲拥有全球40%的水电资源,但电力能源的危机却一直是摆在非洲各国面前的主要问题。在很多南部非洲国家,停电几乎是家常便饭,空调厂商在进军非洲市场时面对的首要问题那就是电压极不稳定。

海尔公司就针对非洲市场特点推出了“宽电压无氟直流变频”空调,该产品采用宽电压设计,可实现超低压150V快速启动,而且其领先的无氟变频技术,可以实现3分钟速热、1分钟速冷、超低温启动,可以更好地满足用户对空调节能、舒适的需求。海尔的目标是实现“三个三分之一”战略,即海尔的产品中,三分之一在国内生产国内销售,三分之一在国内生产出口海外,三分之一海外生产海外销售。

美的空调产品根据非洲市场的实际情况也进行了改进。在国内,空调产品的电压波动在220V~240V,而在非洲,产品的电压波动设定在180V~260V。除此之外,空调的风量尽量做大,同国内产品相比,增长幅度在20%左右。

中国空调品牌的本地化战略还表现在企业选择在非洲以合作或独资的形式设立工厂,建立生产基地。海尔、新科等

在突尼斯和尼日利亚建立了空调工业园,成功实现了多种产品在非洲的生产与销售。而美的则是通过收购,投资控股埃及当地Miraco公司,不仅实现了产品、品牌的本土化,而且借助Miraco公司实现了对当地渠道的控制,这是最重要的一步。

六、海山国际在安哥拉与 警察总署合资建商贸城

大家知道,安哥拉的治安很有问题,中国商家在做生意的同时还要应付自身安全问题,这个现象甚至影响到有些准备到非洲去发展的中国企业改变主意。海山国际抓住时机,与安哥拉警察社保基金Group C集团共同成立了一个合资公司叫HC公司,并由这个公司投资建设了一个目前在安哥拉最大的集建材、五金、家具、汽车配件等超大型综合商贸城,“安中国国际物流商贸园区”。

园区位于安哥拉首都罗安达南部的Camama区,具有绝佳的地理优势和良好的交通条件,项目一期于2011年10月开工,目前已经投入运营的面积超过60000平方米,总占地面积12万平方米,商场经营面积5万平方米,已完成投资超过3000万美元。入驻园区的企业将得到全面的服务和安全保障,免除后顾之忧。一期工程一经推出摊位就供不应求。销售形式采用零售兼批发,实行一站式采购服务,包括商品导购、商品预定、国际物流贸易及金融服务等等。到目前为止,目前从业人员1600多人,其中安哥拉当地销售人员和从业人员近1000人。2013年,预计商场销售额超过2亿美元。“安中国国际物流商贸园区”项目作为中国企业在当地运营的物流商贸中心,获得了市场的广泛认可,并得到安哥拉当地政府和有关部门的高度赞扬。

多年来,众多中国企业,尤其是民营企业,在非洲尽管发展了、壮大了,但大多靠的是勤奋和坚强的意志,这是不争的事实。从海山国际在安哥拉投资建设的这个商贸园区,我们可以看到一个变化,就是中国企业也可以从产业链的“低端”走向“高端”!一个到非洲发展仅仅7年时间的民营企业,勇于超越“我们是中国公司”的思想,积极参与国际竞争,通过搭建“国际物流大平台”,整合全球资源,走出一条创新之路,这就是“走出去”战略所带来的最大效益。

安中国国际物流商贸园区的远期规划将包括8个大的功能分区:核心商务区,建材五金,休闲居住,小商品,汽车贸易,加工装配,物流仓储,保税区,并设置配套的医院,学校,公交站点等公用设施。项目总规划面积约2.6平方公里,总投资将达到20亿美元。目前已经和众多投资基金和合作伙伴达成了合作意向。

安国际贸易物流园区建成的意义还不止于此,它将成为海山国际本土化运营的物流商贸中心,为开发建设“中非电子交易平台”,打通连接中国和非洲的物流贸易通道开辟道路。可以预见,随着安哥拉国际经济贸易往来的快速发展,国家间的更多领域的深层次合作将得以进一步推进,物流商贸作为生产和贸易的一个关键环节也将迎来巨大的市场需求和提升空间。

综上所述,我们可以看出,中国企业走出去战略已在非洲广袤的土地上开花结果,必将开启一个合作共赢的美好未来。



阿比让的法国殖民地遗址

文 \ 龙琳

第一次一个人远赴非洲，随着时间的临近，开始有些心慌。看过我的“非洲纪行”的朋友们知道，去年出访非洲那次，启程时可是三人同行啊。

春节后回到北京就一直忙碌，出发前才有时间认真收拾行李。胡乱装了大大的一箱，加上装出访礼品和电脑的随身行李箱，奔向机场。2013年3月8日晚上在机场等候飞往迪拜的航班开始犯愁，到迪拜还要独自度过6、7小时才转乘飞往阿比让的航班。还好，在那里，我将不再孤单，因为会跟4天前出发前往塞内加尔的吉部长带领的非洲三国访问团会师（我因有事未能前往第一站）。

原来时间不是太难打发，在迪拜机场闲逛5小时，为了锻炼已经7个小时没活动的双腿，理智的我一直在window shopping，临上机还两手空空啥也没买，除了没啥购物欲望之外，还有个重要原因：我们的下一站是巴黎，那可是购物天堂啊！得把仅有的预算留到那时。彻底走累了之后找个地方坐下看人来人往，就想这样消磨掉候机的时间。没想到还有一个小插曲很有意思，离登机还有1小时，慢慢向着登机口走去，忽然一个高大的头戴礼帽的白人从我眼前急速飘过，特别像我们在加纳的合作伙伴忠诚银行（Fidelity Bank）的董事长，他步伐极快，追不上，眼看他走进了阿联酋航空的贵宾休息室。思索着，是他吗，登机时居然见到了他，果然是他！还有一白裙黑人美女相伴，实在太巧了，在这陌生的转机地点居然见到异国熟人，没来得及打招呼，又是一晃就过去了，只是不断在心里纳闷，他去科特迪瓦的阿比让干什么呢？

几小时后飞机开始准备降落到加纳首都阿克拉，此时我终于明白了原来飞机是要到阿克拉“刹一脚油”（中途经停下客装客），再接着飞往阿比让。

抵达阿比让又有点心慌，这里说法语，开始要遭遇语言问题了。还好出关较顺利，一出来看到使馆派来的工作人员

正在出口拿着写有我名字的牌子等待，见到亲人的感觉一跃而出，心里满满的温暖。

在使馆樊参赞等的安排下，下榻的象牙宾馆房间内需要的电源转换器、电蚊香、牙刷等洗漱用品都很齐备，为他们的细心与周到而动容！由于我下午就到达，在酒店洗漱休息之后晚上六点跟随中国驻科特迪瓦大使张国庆及随员前往机场迎接吉部长一行。见到吉部长、董大使和梁大使有久别重逢的喜悦。

我们抵达时恰逢周末，因此没有外事活动的代表团开始了一整天的参观游览。此时，开始认真打量这个国家。

科特迪瓦共和国（The Republic of Cote d'Ivoire），旧译“象牙海岸”，得名源自于法语，因为当地盛产象牙。面积322463平方公里。科特迪瓦位于非洲西部，西与利比里亚和



作者美丽的度假村海边

几内亚交界，北同马里和布基纳法索为邻，东与加纳相连，南濒几内亚湾，海岸线长约 500 公里，人口约 2200 多万。我们到访的阿比让是科特迪瓦最大都市和经济首都，也是科特迪瓦实际上的行政中心。阿比让看起来象秀气的小家碧玉，曾经被誉为非洲小巴黎的这个城市在 90 年代城市景观已经建成现有模样，这十来年几乎没有任何发展，因此在当时或许惊为天人的这些建筑、公路设计看起来已有些陈旧，散发出一丝丝颓败的气息。我们下榻的是市内两大最高建筑之一象牙宾馆，虽规模不大，但井井有条，与城市给我的感觉保持了一致，秀气可人的小家碧玉。

阿比让是 1903 年法国殖民者建立的，把它作为上沃尔特象牙海岸铁路的终点站。1950 年，深水港工程完竣之后，阿比让有了迅速的发展。阿比让的主要商业为面粉、咖啡、可可的加工和出口。从这里出口还有香蕉、棉花、花生、橡胶、工业钻石等。阿比让还有一个贩卖象牙的巨型市场，它是历史的象征。远在 15 世纪，欧洲殖民者就在这里贩卖象牙，在登陆后法国殖民者建立了一个殖民政府。热情的张大使、樊参赞与其他使馆工作人员首先领着我们前往参观这个法国统治时期的政府中心区，在这个已经破落的区域有很



度假村的午餐（左一龙琳、中张大使、右吉部长）

多荒废的遗址，这个区域还获得了联合国教科文卫组织颁发了世界文化遗产的荣誉。在这些遗址间走动，仿佛穿越到几百年前，看那些傲慢的穿着礼服、胸口挂着怀表的白人殖民者坐着马车在街头穿行，街上摆摊售卖各种物品的各色商贩，着传统艳丽色彩服装的黑女人们头顶着沉重的各式物件、胸口还用布条挂着一个婴儿行走着……

参观完之后，一行人来到大西洋海岸的一处度假村，很多法国人、黎巴嫩人前来度假，在这里我们巧遇了科特迪瓦总统夫人来乘游艇，总统夫人是一位白人，据说是法国人。总统夫人出行并没有我们所习惯的刻意封路、戒严什么的，仅有几位保镖陪同，所有的游客都可以与之近距离打招呼，我们在与之距离 10 米的岸边尽情地看他们登上一部小型快艇出海全过程，象电影情节一样。

这个度假村的法国餐做得很不错，牛油果沙拉、牛排、海鲜、甜品都很赞！一行十几人享用着满桌美食、喝着外交



代表团与科特迪瓦企业家交流

部非洲司胡参赞推荐的白葡萄酒大快朵颐，因为胡参赞说这种炎热的天气、与海鲜相配最好的是白葡萄酒，清新爽口，这一提议得到大家的认同，看来外交官除了知道不少礼仪之外，很多还是美食家、品鉴大师。

第二天，休闲之旅告一段落，开始了外事活动。上午，在中国驻科特迪瓦经商处的安排下，代表团成员尤其是随同吉部长访问的企业家同科特迪瓦企业家进行了对接交流。吉部长和张国庆大使出席对接交流会讲话，介绍了中非、中科关系的发展情况之后的时间留给双方企业家对自己企业进行介绍并寻找感兴趣的项目。下午，科特迪瓦总理敦坎接见了代表团，就中科双边关系和共同关心的问题交换了意见。当看到我代表的海山国际等中国企业代表随同访问时，敦坎总理对吉会长不仅从官方角度、而且从民间角度积极推动中科务实合作十分赞赏，表示十分欢迎中国企业到科投资，开展各种形式的互利合作。

至此，我们的科特迪瓦访问圆满结束了，而我对这个国家的了解才刚刚有了一些，有待回去后从书本中进一步了解她的昨天与今天。启程，下一中转站——巴黎，让我领教下非洲小巴黎和真正的巴黎有多少相似之处。热爱这样的经历，在旅途中感悟、学习、成长。



科特迪瓦总理敦坎接见代表团之后合影（前排左一龙琳）

图 片 报 道

2013年6月7日

安中国国际物流商贸园 开业典礼



海山国际董事长郑纲与安哥拉商务部国务秘书巴西奥·尤尼奥剪彩



郑纲董事长与安哥拉政要共同剪彩



海山国际董事长郑纲与中国驻安哥拉大使馆经济商务参赞夏晓玲亲切交谈



安哥拉警察总署社保基金主席亚历山大·路易斯在开业典礼上致辞，前中国驻安哥拉大使蒋元德亲自为其翻译



热烈祝贺

2013.11 中非合作圆桌会议
第四次大会

圆满成功